

“El tiempo dará una visión más ponderada de su figura”

Por Oscar Cetrángolo

Investigador del Instituto Interdisciplinario de Economía Política de la Universidad de Buenos Aires (IEP UBA CONICET) y profesor titular de Finanzas Públicas de la carrera de Licenciado en Economía en la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA.

Con el fallecimiento de Ginés González García (GGG), se fue quien para algunos (me incluyo) fue el mejor ministro de salud de la Nación durante el último medio siglo, solo comparable con Aldo Neri, su amigo radical que nos dejó un año antes. Ambos compartieron preocupaciones para la construcción de un mejor sistema de salud. Con la ida de ellos perdimos no solo dos grandes sanitaristas sino dos personajes diferentes y únicos en la construcción de espacios de debate y búsqueda de consensos para la mejora de las políticas públicas.

La trayectoria de Ginés es muestra cabal de las dificultades que ha tenido la Argentina para construir un sistema de salud eficiente, con cobertura y accesos universales y equitativos. Al mismo tiempo, las enormes dificultades para avanzar en esa dirección ponen en evidencia la importancia de su figura. Aquí trataré de revisar algunas de sus enseñanzas y legados, con referencia a las reformas, logros y fracasos en la construcción de un sistema de salud más justo y eficiente, tarea que muy lejos está de haber sido encaminada.

En primer lugar, desde sus inicios GGG bregó por la construcción de un sistema de salud integrado que, en los años setenta lo encontró trabajando para el malogrado Sistema Integrado de Salud (SIS) desde su trabajo con gobiernos provinciales. Algo más de una década después, Aldo Neri también protagonizó un intento de integración del sistema de salud durante el gobierno del Dr. Alfonsín. Pero los intentos por introducir reformas estructurales tendientes a la construcción de un sistema de salud integrado con aseguramiento universal y solidario no tuvieron éxito, y a partir de los años noventa hemos presenciado la creciente fragmentación del sistema con la erosión



de los pocos elementos de redistribución solidarios que quedaban.

Es ahí cuando la figura de GGG cobra especial protagonismo y sus acciones ofrecen un terreno sumamente fértil para la discusión de la forma de inducir reformas en las políticas públicas en escenarios tan cerrados como el argentino. En concreto, cuando los caminos hacia reformas sistémicas se agotaron, sus intentos se concentraron en atacar aspectos puntuales que, a diferencia de los parches que caracterizan los cambios en muchas políticas públicas en Argentina, constituyeron modificaciones puntuales que tuvieron siempre la mirada en ese objetivo que debiera alcanzarse a través de un sendero de reformas sin perder de vista el objetivo final. Entre esas reformas se deben contar:

- Las mejoras en el sistema provincial más importante, el de la Provincia de Buenos Aires, durante su gestión como ministro durante la gobernación del Dr. Cafiero.
- Incrementos parciales en el financiamiento del Fondo Solidario de Redistribución (FSR) de obras sociales con el objeto de mejorar el financiamiento del Programa Médico Obligatorio (PMO).

ACCEDÉ A NUESTRO SANATORIO FINOCHIETTO



0810-122-0400 Llamanos y asociate hoy con descuento por un año

Medifé
estamos con vos

- Incorporación de cápitas ajustadas por riesgo en la distribución de ese fondo con el objeto de combatir la selección adversa¹.
- Creación del programa Nacer con una novedosa lógica de “matching grant” que generó incentivos en los gobiernos provinciales para incrementar la cobertura de población femenina e infantil, mejorando indicadores de mortalidad infantil en varias provincias.
- Expansión de la lógica del programa NACER hacia la totalidad de la población mediante el programa SUMAR.
- Ampliar la cobertura de medicamentos de la población más vulnerable mediante el programa REMEDIAR.
- Obligación de recetar medicamentos por su nombre genérico.

Muchas de esas iniciativas deben ser valoradas más allá de la política sanitaria. En efecto, a contrapelo de una historia dominada por un federalismo confrontativo y conflictivo, la acción pública de GGG siempre estuvo orientada hacia el diálogo y la construcción de colaboración y confianza entre los distintos niveles de gobierno.

Además, me gustaría mencionar su labor en el armado institucional para mejorar los diagnósticos

1. Lamentablemente, la instrumentación posterior de esta medida limitó los potenciales efectos positivos sobre la asignación de recursos entre obras sociales.

sobre el sector, favorecer el debate y formación de recursos humanos. Ahí deben mencionarse sus esfuerzos en la creación de la Asociación de Economía de la Salud, la Universidad Isalud, la creación de la Dirección de Economía de la Salud en el Ministerio de Salud de la Nación, y el fortalecimiento del COFE-SA durante su gestión, entre otras.

Este repaso sería muy incompleto si obviáramos su última gestión en el Ministerio de Salud de la Nación entre diciembre de 2019 y febrero de 2021. Es claro que la pandemia fue un shock totalmente inesperado para el que nadie estaba preparado. Pero el gobierno que integró como ministro demostró limitaciones mucho más importantes que las generadas por la pandemia, y, en todo caso, podría discutirse su decisión de participar en ese gobierno. Es un tema que escapa los alcances de estas reflexiones. En su defensa, resulta necesario recordar que en muchos países las restricciones impuestas por los peligros de una epidemia global de alcances totalmente desconocidos fue el terreno fértil para el desarrollo de ideas libertarias extremas. Tal vez sea esa una de las motivaciones que explican la virulencia de los ataques a su persona.

Es de esperar que el paso del tiempo permita una visión más ponderada de su figura y el debate sobre las necesarias reformas en las políticas públicas para alcanzar un sistema de salud de cobertura universal, eficiente y equitativo logre ser reencauzado.

El ministro que dio batalla por el derecho al aborto

Un hombre coherente consigo mismo

Por Mabel Bianco

Médica y presidenta de la Fundación para el Estudio y la Investigación de la Mujer (FEIM). En 2019 la BBC la calificó como una de las 100 mujeres más influyentes del mundo y a los 83 años, es una de las referentes de las luchas feministas en Argentina. Una de sus grandes batallas durante años fue la legalización del aborto, finalmente aprobada por ley en el 2021.

Es muy difícil hablar de Ginés en su ausencia, y si bien los honores póstumos valen, me arrepiento no haberlo honrado más en vida.

Fue un ministro que nos legó muchísimos avances y contribuciones que nos acompañarán y que, si bien se irán incorporando como ya muchos lo están, se