

ISWA 2017: LA ECONOMÍA CIRCULAR Y EL DESAFÍO DE AFRONTAR UN NUEVO PARADIGMA

ISALUD fue sede de la Conferencia Internacional sobre la Gestión de Residuos Sólidos, que organiza la Asociación para el Estudio de Residuos Sólidos (ARS), integrante de la International Solid Waste Association; la actividad fue inaugurada por el ministro de Ambiente de la Nación, Sergio Bergman

Con la participación de importantes funcionarios y especialistas se llevó a cabo en la Universidad ISALUD la Conferencia Internacional sobre la Gestión de Residuos Sólidos que organiza la Asociación para el Estudio de Residuos Sólidos (ARS), entidad creada en 1997 con el objetivo de capacitar y profesionalizar a quienes están interesados o actúan en promover el manejo sustentable de los residuos. La ARS forma parte de la International Solid Waste Association (ISWA),



Antonis Mavropoulos, presidente de la International Solid Waste Association; Eugenio Zanarini, vicerector de Universidad Isalud; Atilio Savino, director de la Diplomatura en Gestión Integral de Residuos Urbanos de Universidad ISALUD; y Sergio Bergman, ministro de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación

y asesora también mediante el intercambio de información y experiencias desarrolladas a nivel mundial a municipios en materia de gestión integral de residuos sólidos urbanos. El acto de apertura contó con la participación del ministro de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, el rabino Sergio Bergman, quien señaló al hablar de la agenda pública que “el Estado cuenta con la tecnología, el *know how* y los recursos para llevar adelante la ta-

rea”, pero admitió que aun falta la decisión política, y “esto incumbe también a los gobiernos provinciales, municipales, en alinearnos hacia la búsqueda de un ambiente sano y equilibrado”. El ministro agregó, también, que la gestión de residuos “no puede quedar discrecionalmente atada a la entrega de fondos asignados, porque ello se transforma en un sistema extorsivo de la política”. Aseguró que el objetivo de estos cuatro años es dar agua potable a

todos, y tratar de llegar al 75% del tratamiento de los efluentes: “Estamos haciendo –dijo– un inventario y mapeo de todos los basurales a cielo abierto para empezar los trabajos de control y fiscalización e intimar en forma amigable y colaborativa a todos los intendentes. La Nación no es responsable de la gestión de los residuos, pero es solidaria”. Al respecto, Bergman señaló que se van a tomar créditos blandos para hacer las inversiones que correspondan y explicó que el proyecto de gestión de residuos se articula con una apertura que desde el Gobierno se ha hecho con las primeras 100 ciudades donde los intendentes pueden suscribir el protocolo de sustentabilidad.

Antes de finalizar su exposición, el ministro se refirió a la responsabilidad extendida del reproductor: “Si uno produce un bien se tiene que hacer cargo de la logística invertida, de la tecnología o del costo de reciclar, reutilizar o disponer lo que se descarta. Y esto va del *packaging* a los residuos electrónicos que hoy son terreno de nadie”.

América latina, la revolución pendiente

Carlos Da Silva, vicepresidente de ISWA y referente en el tema Responsabilidad Extendida al Productor en Brasil, apuntó que “aún estamos lejos de cumplir con nuestro objetivo y el de las Naciones Unidas de alcanzar un desarrollo sostenible”. Contó que Brasil tiene una política nacional de residuos sólidos, una ley federal desde 2010, cuando el país generaba 195.000 toneladas de residuos urbanos por día (que al 2015 trepó a 218.874 toneladas), pero el gran problema de ese país es el destino de esos residuos (en 2015 poco más de 41% era llevado a locales inadecuados). En 2010 Brasil tenía unos 23

Hay que mejorar la recolección de datos



Por Atilio Savino

Editor en jefe del informe sobre *Perspectiva Regional de la Gestión de Residuos en América latina y el Caribe*

En América latina y el Caribe afrontamos un gran déficit que son las dificultades de poder acceder a información confiable por falta de procesos transparentes. Mientras esto pasa, estamos presenciando el crecimiento exponencial de la generación de residuos en nuestra región, el aumento de la población, la concentración en ciudades, una clase media que empieza a crecer y si bien retrasado, el crecimiento de la economía en algunos países. La extracción de recursos creció a partir de los primeros años de este siglo y, especialmente, una suerte de un patrón de conducta del consumo, que se traduce no sólo en satisfacer una necesidad básica.

La región tiene en la actualidad unos 630 millones de habitantes, y siguiendo las actuales estimaciones, para el 2025 pasaríamos a ser más de 690 millones. América latina es la región donde mayor cantidad de gente vive en las ciudades, el 80% del total, porcentaje que para 2025 llegaría al 85%. Esto genera una presión sobre los recursos del planeta que solo puede responderse a través de un cambio de paradigma que se explica a través de la economía circular que no sólo se basa en evitar la utilización de recursos y su agotamiento.

La economía circular tiene que ver con un cambio de comportamiento, de patrones de producción y de consumo, y por lo tanto se transforma en un tema ético para contribuir a que el planeta nos cobije a todos de forma equitativa. Para eso están establecidos los objetivos de desarrollo sostenible. Más del 50% de estos objetivos se van cumplir con medidas relacionadas al mejor uso de residuos y al manejo sustentable de los mismos.

millones de toneladas en locales inadecuados y en 2015 casi 30 millones toneladas en basurales y terrenos no controlados. El impacto ambiental de la distribución inadecuada en Brasil es muy grande y crece”.

En términos generales, Da Silva apuntó que el país debe seguir el principio de la responsabilidad compartida, esto es que fabricantes, importadores, distribuidores, comerciantes, consumidores, titulares de los servicios públicos de arte urbano y municipalidades trabajen en forma mancomunada para minimizar el volumen y reducir el impacto de los residuos en la salud

humana. ¿Cuál es el instrumento que la ley sentó para cumplir con ese principio de responsabilidad compartida? “El de la logística reversa, que trae un concepto económico y social para un conjunto de acciones, procedimientos y medios destinados a viabilizar la recolección y restitución de los residuos sólidos al sector empresarial, o sea a los productores”, resumió el vicepresidente de ISWA.

Carina Quispe, especialista en legislación ambiental, al referirse al mismo tema, señaló que “mientras más cerca esté el productor de la gestión de los residuos que ha puesto en el



Carlos Da Silva
“Aún estamos lejos de cumplir con nuestros objetivos y el de la Organización de las Naciones Unidas de alcanzar un desarrollo sostenible”



Carina Quispe
“Mientras más cerca esté el productor de la gestión de los residuos que ha puesto en el mercado más eficiente podrá ser esa gestión”



Weine Wigist
“En Europa, España es el país con mayor relleno sanitario, mientras que Suecia y Alemania son los que menos tienen”

mercado más eficiente podrá ser esa gestión, aunque ello no quiera decir que no puedan existir acuerdos colectivos que permitan hacer productos sustentables y menos costosos”. El principio de responsabilidad extendida del productor (REO) es incipiente en la región, es un principio político muy importante que se apoya en cuatro pilares clásicos del derecho ambiental: la prevención de la contaminación, el enfoque del ciclo de vida, el principio contaminador-pagador y, también, el de la internalización de los costos.

¿Cuáles son las dos variantes que encontramos en América latina y el Caribe respecto a la REP? “Por un lado –explica Quispe–, una red a secas, donde se atribuye la responsabilidad por la gestión al productor, que es la opción tomada por Chile, y otra de responsabilidad compartida y diferenciada, o extendida y compartida, o extendida, compartida y diferenciada como se da en alguna legislación que, en el caso de Brasil, funciona bastante bien. En Argentina, acabamos de sancionar a fines del año pasado la primera ley que incluye el principio de responsabilidad

extendida y compartida en la ley de gestión, de envases vacíos de fitosanitarios y lo que nos preocupa es que esa responsabilidad no se diluya”.

La situación europea

Según informó Weine Wigvist, miembro de ISWA y presidente de la European Association Municipal Waste, España es el país europeo con mayor relleno sanitario, mientras Suecia y Alemania son los que menos tienen: “Hay una directiva -dijo- de la Unión Europea para que se introduzcan requisitos mínimos en cuanto a los esquemas de la REP, para que se exija más transparencia, rendición de cuentas y eficiencia en la reducción de costos”. Por su parte, Bettina Kamuk, miembro de la comisión directiva y jefa del Comité Técnico Científico de ISWA, destacó que al observarse una mayor tendencia hacia la urbanización “las dos terceras partes de la población para el 2050 estará habitando en las ciudades”.

El desafío, apuntó Bettina Kamuk, es alcanzar ciudades “más amigables con el medio ambiente, teniendo en cuenta que en la actualidad generan más del 70% de las emisiones de

dióxido de carbono”. En ese sentido, Copenhague “ha tomado decisiones muy importantes como establecer todas las plantas de reconversión de residuos en energía, un plan ambicioso e inteligente”, aseguró. Como demostración de ello, vale mencionar el aprovechamiento de la energía solar con paneles en las terrazas y edificios agradables arquitectónicamente: “Para nosotros esta experiencia forma parte de la energía circular, es una reconversión de los residuos y cada vez hay más países que se incorporan a esta tendencia sustentable, aunque no hemos llegado a los niveles que sugiere la OCDE”.

Rüdiger Siechau, miembro de la comisión directiva de ISWA y CEO de Stadtreinigung, habló sobre la energía a partir de los residuos en Alemania: “Casi 70 años atrás -recordó- teníamos unos 50 mil basurales con rellenos sanitarios en Alemania, los cerramos y desde el 2005 ya no se permite la disposición de residuos no tratados en rellenos sanitarios. Se tomó la decisión de instalar más plantas de incineración porque no se permitía trabajar con relleno sanitario. En Alemania se produce aproximadamente 50 millo-



Battina Kamuk
“El desafío es alcanzar ciudades más amigables con el medio ambiente, que en la actualidad generan más del 70% de las emisiones”



Rüdiger Siechau
“Desde el 2005, en Alemania, no se permite la disposición de residuos no tratados en rellenos sanitarios”

nes de toneladas por año, un 40% son desechos y para esta cantidad necesitamos soluciones en plantas de incineración, que en nuestro país tienen buenos desarrollos, o en plantas de tratamientos biológicos o similares.

La mayoría de nuestros residuos se convierten en combustible aceptable gracias a estos sistemas de energías”. En España, se destacan las denominadas Mancomunidades Españolas, que tienen una gran tradición a tra-

vés de sus municipios y son agrupaciones voluntarias, con experiencias que vienen desde la Edad Media, y que a mediados del siglo XX ya se podía contar con unas 50 de ellas, y que se fueron consolidando a partir de la ley de residuos de 1985 y 2011. Ahora en España se está hablando de 1500 municipios y el 75% de esos municipios españoles pertenecen a alguna organización de ese tipo, que no tiene una misma tradición ni en México (no llegan a 20 mancomunidades) ni en Argentina (no llegan a 19), lo que habla de la desconexión entre las políticas, las competencias y la configuración-político-administrativas del territorio. En ello recae el origen de las ineficiencias de la gestión municipal en la Argentina y la pregunta que los especialistas se hacían en el seminario era por qué no se podían implementar como sistemas de eficiencia las mancomunidades en países de América latina. 



Atendiendo a las nuevas necesidades de la Comunidad, Fecliba propone espacios de formación continua con tecnología de punta a través del Campus Virtual ISS (Instituto Superior en Salud), generando posibilidades de capacitación profesional, independientemente de la localización geográfica y la administración del tiempo de los participantes implicados.

Además, Fecliba invita a los interesados en ampliar su oferta de formación profesional en el ámbito de la Salud, sumándose a esta nueva forma de educación en línea. Como beneficio se brindará asesoramiento y seguimiento continuo, garantizando una prestación de excelencia y calidad.



Visite nuestro Campus virtual y conozca nuestros servicios:

cursos.fecliba.org.ar