

CIUDADES AMIGABLES

CIUDADES AMIGABLES EN CLAVE LATINOAMERICANA

Desafíos y propuestas de adecuación al contexto regional y de pandemia por COVID 19



con las personas mayores en la región andina

Gascón, Silvia

Ciudades amigables : en clave latinoamericana : desafíos y propuestas de adecuación al contexto regional y de pandemia por COVID-19 / Silvia Gascón ; Sandra Lambiase ; María Nair Tordó ; ilustrado por Silvina Tarragona. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : ISALUD, 2022.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

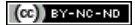
ISBN 978-987-9413-82-1

1. Participación Ciudadana. 2. Adultos Mayores. 3. Salud Pública. I. Lambiase, Sandra. Tordó, María Nair. III. Tarragona, Silvina, ilus. IV. Título.

CDD 362.1042

Queda hecho el depósito que dispone la ley 11.723

La presente obra se distribuye bajo licencia Creative Commons 4.0 Atribución - No Comercial - Sin Obra Derivada



Asimismo, este libro refleja exclusivamente la opinión de sus autores. Su publicación no implica necesariamente que la Universidad ISAL UD ni sus autoridades compartan los conceptos u opiniones en él vertidos

UNIVERSIDAD ISALUD
Venezuela 931 - (1095)
C.A.B.A. | Argentina
Tel/Fax 011-5239-4000
www.isalud.edu.ar

EDICIONES
ISALUD





“Una oportunidad para contribuir con el bienestar de las personas mayores en Latinoamérica”

Para ello se han desarrollado diferentes acciones tales como:

- Foro de intercambio de conocimientos sur-sur.
- Curso de formación de líderes de Ciudades y Comunidades Amigables con las Personas Mayores.
- Evaluaciones piloto de la amigabilidad de dos comunidades seleccionadas en Bogotá, Colombia y la formulación de estrategias de mejoras.
- Taller de intercambio de experiencias sobre la aplicación del protocolo de Vancouver .
- Desarrollo de actividades de visibilidad para crear ciudades amigables con las personas mayores.
- Preparación de documentos técnicos.

Este documento se enmarca en el Proyecto Ciudades Amigables con las Personas Mayores en la Región andina que tiene como principal objetivo **“Generar conciencia sobre la importancia de promover entornos urbanos amigables con las personas mayores”**



MARCO INSTITUCIONAL

La Universidad ISALUD, es una institución educativa y de investigación, destinada al desarrollo del conocimiento científico tecnológico. Constituye una entidad orientada por los principios y propósitos institucionales de la Fundación ISALUD que, en el marco de la más amplia libertad y pluralismo de pensamientos y disciplinas, procura profundizar el conocimiento de los principales problemas actuales y futuros de la sociedad, en las distintas áreas del conocimiento.

Los valores de la institución se orientan a la defensa y promoción de la democracia y la plena vigencia de sus instituciones y de los principios de libertad, igualdad, solidaridad, justicia social, memoria colectiva y respeto de los derechos humanos. Asimismo, se orientan a propiciar el principio de inclusión promocionando la accesibilidad integral de las personas con discapacidad, la defensa del medio ambiente y del desarrollo sustentable.

Como institución vinculada con su entorno, y con vocación nacional e internacional, su objetivo se orienta a la formación y desarrollo de profesionales capaces de intervenir crítica y creativamente en su medio social aportando los medios para obtener mayor equidad y bienestar en la población.

Los Centros de Estudios funcionan como instancias de integración y consolidación de las actividades de docencia, investigación y extensión universitaria. Están integrados por profesoras, alumnos, exalumnos y directores de las carreras de grado y posgrado de la Universidad. Constituyen espacios de generación de conocimiento y formación para profesores, alumnos y graduados.

El **Centro sobre Envejecimiento Activo y Longevidad** se enmarca en esta política institucional que aspira a que sus alumnos y docentes sientan a la Universidad como un espacio en el que puedan continuar con sus actividades profesionales, acercando propuestas, recibiendo ofertas de participación en proyectos y consultorías y especialmente un lugar de pertenencia y encuentro para compartir desafíos y proponer respuestas innovadoras.

En este marco nuestra misión es desarrollar y consolidar un centro académico interdisciplinar, abierto y plural, de producción de conocimiento, difusión, docencia y extensión que sea referente en los debates nacionales e internacionales sobre los temas de envejecimiento y longevidad.





El Centro GCRF para Ciudades y Vecindarios Sostenibles, Saludables y del Aprendizaje (SHLC) es un consorcio internacional de nueve socios de investigación que tiene como objetivo fortalecer la capacidad para abordar los desafíos urbanos, de salud y educación en vecindarios en ciudades de rápido crecimiento.

SHLC se financia a través de Investigación e Innovación del Reino Unido como parte del Fondo de Investigación de Desafíos Globales del Gobierno del Reino Unido.

El Centro GCRF para Ciudades y Vecindarios Sostenibles, Saludables y del Aprendizaje tiene como objetivo abordar tres desafíos globales en apoyo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Las ciudades sostenibles dependen de una población con resiliencia y los recursos que aportan la salud y el aprendizaje.

Asimismo, la salud y el bienestar, y las oportunidades de aprendizaje a lo largo de toda la vida, dependen del desarrollo de ciudades sostenibles y de los vecindarios dentro de ellas.

MARCO INSTITUCIONAL



El Fondo de Investigación de Desafíos Globales (GCRF) apoya la investigación de vanguardia para abordar los desafíos que enfrentan los países en desarrollo. Forma parte de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) del Reino Unido y está gestionado por el Departamento de Negocios, Energía y Estrategia Industrial. El fondo aborda los objetivos de desarrollo sostenible de las Naciones Unidas. Su objetivo es maximizar el impacto de la investigación y la innovación para mejorar las vidas y las oportunidades en el mundo en desarrollo. Nosotros y nuestros socios apoyamos programas que:

Promuevan la investigación disciplinaria e interdisciplinaria impulsada por desafíos, incluida la participación de investigadores que pueden no haber considerado previamente la aplicabilidad de su trabajo a los problemas del desarrollo.

Fortalezcan la capacidad de investigación, innovación e intercambio de conocimientos en el Reino Unido y los países en desarrollo a través de la asociación con excelentes investigadores e investigadores del Reino Unido.

Brinden una respuesta ágil a las emergencias donde existe una necesidad urgente de investigación.



Introducción



El proyecto se focalizó en la Región Andina de América del Sur. Sin embargo en su avance y ejecución se fueron incorporando otros países de la Latinoamérica.

Esto se debió tanto a expresas solicitudes de participación, así como a la oportunidad de compartir aprendizajes de países que tenían avances significativos en el proyecto Ciudades Amigables con las Personas Adultas Mayores (PAM).

La presentación de este documento “en clave latinoamericana” se orienta a dar respuesta a la necesaria integración de los países de esta región ante el contexto mundial, reconociendo tanto su diversidad, como sus problemáticas en común y al mismo tiempo diferenciarlas de poblaciones con diferentes grados de desarrollo.

En agosto de 2021, momento de presentación de este documento, la situación de pandemia originada por el Covid-19 y sus consecuencias en todos los ámbitos de la vida de las personas y las sociedades constituye el elemento distintivo del escenario mundial. Las PAM conforman el grupo de mayor riesgo ante esta enfermedad, con el agravamiento que significa la situación de pobreza y exclusión a la que están expuestas en importantes áreas de América latina.



Este documento ha
sido elaborado por el
equipo
del **Centro de
Envejecimiento
Activo y Longevidad
de la Universidad
ISALUD**

GASCÓN SILVIA



Directora del Centro de Envejecimiento y Longevidad y
Directora de la Maestría en Gestión de Servicios de
Gerontología de la Universidad Isalud.
Integrante del Consejo Consultivo de la Dirección de Adultos y
Mayores del Ministerio de Salud de la Nación
Embajadora Global de HelpAge International. .

LAMBIASE SANDRA



Lic. Prof. en Sociología
Integrante del CEAL – ISALUD
Docente universitaria e investigadora (FaCSO-UNSJ) .

TORDÓ MARÍA NAIR



Mg. en Gestión de Servicios de Gerontología.
Lic. Prof. en Ciencias de la Educación.
Integrante del CEAL y Docente de Posgrado de la Universidad
ISALUD.



CONTENIDOS

1

PRIMERA PARTE

ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL E INDIVIDUAL

Envejecimiento poblacional.
Envejecimiento de la población mundial.
Envejecimiento de la población latinoamericana.

ENVEJECIMIENTO DEL ENVEJECIMIENTO

Envejecimiento del envejecimiento en Latinoamérica.
La revolución del envejecimiento.
Feminización del envejecimiento.

ENVEJECIMIENTO INDIVIDUAL

Edades y vejezes.
Vejezes.
Envejecer en América Latina.

2

SEGUNDA PARTE

MARCO CONCEPTUAL

Enfoque de derechos.
Envejecimiento saludable,
Envejecimiento activo.
Enfoque de género.
Solidaridad intergeneracional.
Interculturalidad.

MARCO NORMATIVO

Decenio del envejecimiento saludable.
El envejecimiento y los Objetivos
de Desarrollo Sostenible.

CONTENIDOS

3

TERCERA PARTE

ENVEJECIMIENTO Y URBANIZACIÓN

- El derecho a la ciudad.
- El derecho a la ciudad y las PAM.
- La importancia de los entornos.
- Las PAM y la memoria de las ciudades.

CIUDADES Y COMUNIDADES AMIGABLES CON LAS PERSONAS MAYORES

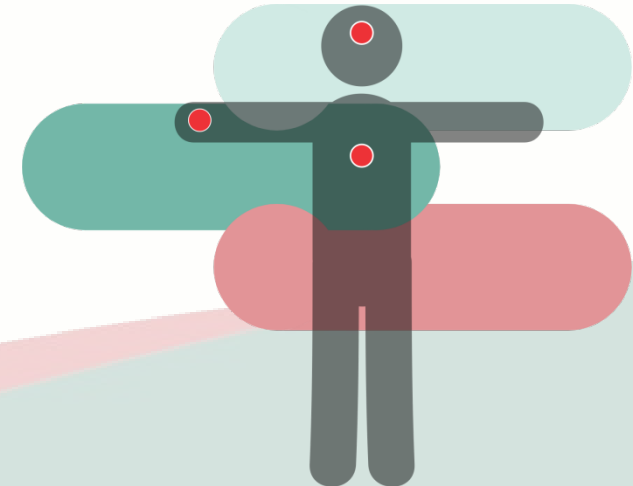
- Ciudades Amigables con las PAM.
- Red Mundial de ciudad y comunidades amigables con las PAM.
- Ciudades y comunidades amigables en América Latina.
- Ciudades amigables.
- El programa y las premisas.
- La metodología y los tópicos.

4

QUINTA PARTE

EXPERIENCIAS COMPARTIDAS. EL CASO CHAPINERO, BOGOTÁ: TALLER DE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS EN LA REGIÓN

RESULTADOS ENCONTRADOS EN 10 CIUDADES DE LA REGIÓN



CONTENIDOS

5

CUARTA PARTE

EL PROYECTO Y SU CONTRIBUCIÓN A LA FORMULACIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA

Política pública.
Acciones.
Plan estratégico de mejoras.



6

SEXTA PARTE

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

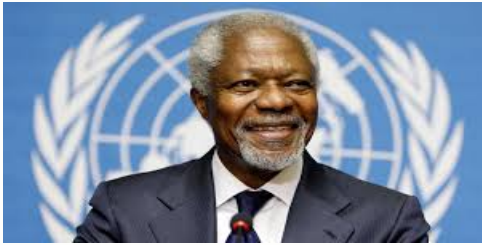
BIBLIOGRAFÍA





ENVEJECIMIENTO

Kofi Annan, hace 20 años



Declaración Política
y
Plan de Acción Internacional
de Madrid sobre el
Envejecimiento



Segunda Asamblea Mundial sobre
el Envejecimiento
Madrid, España, 8 a 12 de abril de 2002



Naciones Unidas • Nueva York, 2003

Desde la celebración de la primera Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento en 1982, el mundo ha cambiado [...]. En aquel entonces, el envejecimiento de la población era un problema que afectaba [...] a los países desarrollados, mientras que hoy en día también está cobrando verdadero protagonismo en los países en desarrollo. [...] En la actualidad, somos conscientes de que una transformación demográfica de tamaño magnitud, tiene profundas repercusiones en todos los aspectos de la vida de las personas y las comunidades, así como en los planos nacional e internacional.

(Inauguración de la Asamblea Mundial del Envejecimiento Madrid, 2002)

Envejecimiento poblacional

El **envejecimiento poblacional** se refiere a la proporción de población mayor sobre la población joven.

- 👤 **Población joven:** hasta 4% de personas de 65 años y más.
- 👤 **Población madura:** entre 4 y 7% de personas de 65 años y más.
- 👤 **Población envejecida:** más de 7% de personas de 65 años y más.

Causas

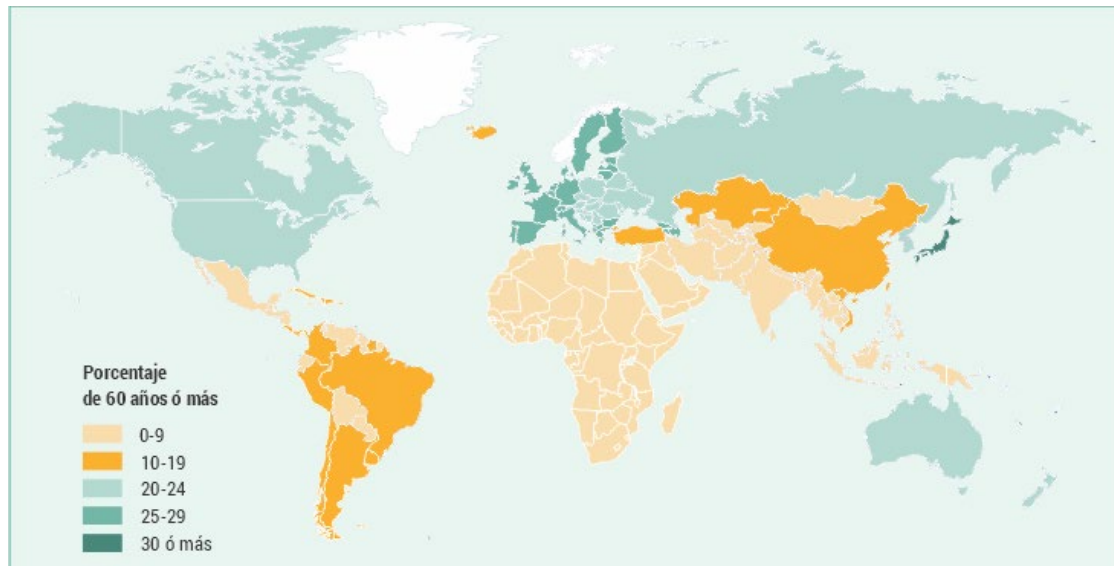
- 🌱 Disminución de la mortalidad.
- 🌱 Aumento de la expectativa de vida.
- 🌱 Disminución de la fecundidad.
- 🌱 Migraciones.

Si bien el consenso internacional considera “Personas Adultas Mayores” (PAM) a aquellas mayores de 60 años para los países en desarrollo y a las mayores de 65 en países desarrollados, a lo largo del documento se utilizan los dos valores de corte según las distintas fuentes consultadas, respetando la información de acuerdo con las definiciones de cada país. |

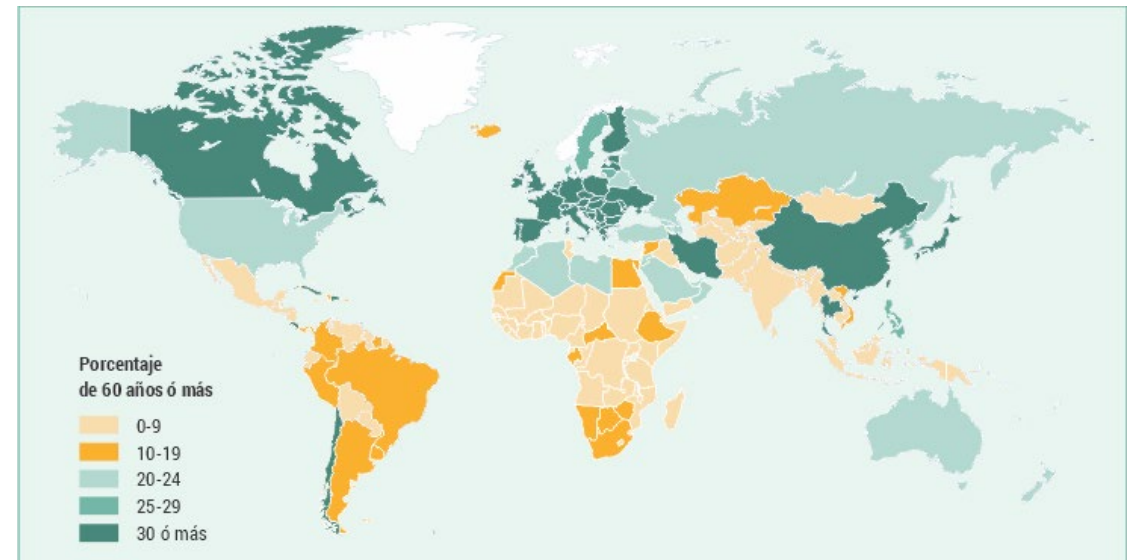
Envejecimiento de la población mundial

El envejecimiento de la población es una de las transformaciones sociales más significativas del siglo XXI, con consecuencias para todos los sectores de la sociedad, el mercado laboral y financiero y la demanda de bienes y servicios, así como para la estructura familiar y los lazos intergeneracionales.

Proporción de personas con 60 años o más en 2015



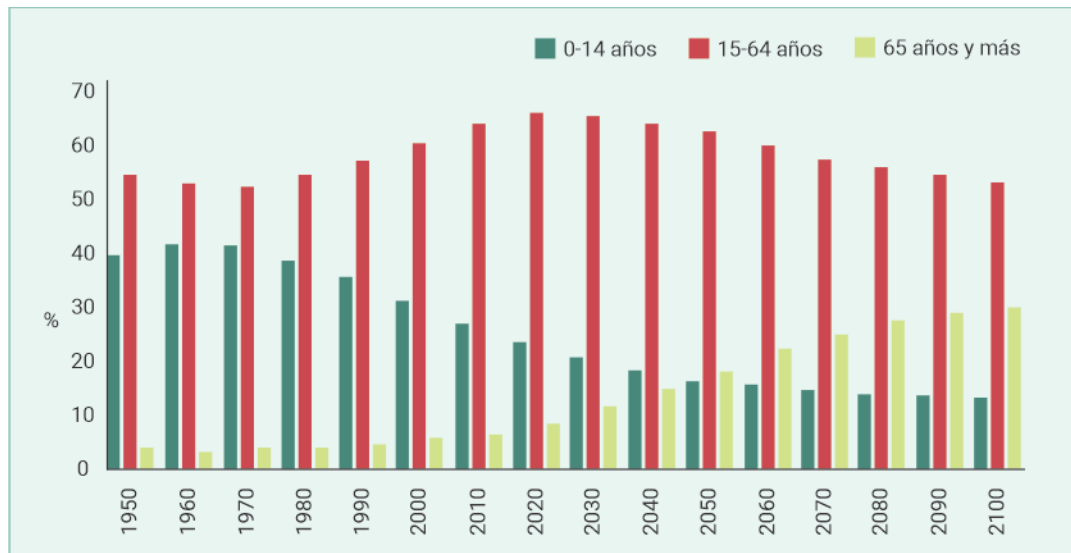
Proyección de la Proporción de personas con 60 años o más en 2050



(Informe mundial sobre el envejecimiento y salud OMS)

El envejecimiento en la población latinoamericana

América Latina: Estructura de la población por edad



Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL, 2019

Cuba (19,4%), Uruguay (19,1%), Chile (15,7%), Argentina (15,1%), Costa Rica (12,8%), Brasil (11,7%), El Salvador (11,5%), Panamá (10,9%), Colombia (10,8%) y Perú (10%) son países envejecidos en el presente.

El resto aún son jóvenes: Ecuador (9,9%), República Dominicana (9,7%), México (9,6%), Venezuela (9,4%), Bolivia (9,2%), Paraguay (9%), Nicaragua (7,8%), Honduras (7,2%) y Guatemala (7%).

(HelpAge)

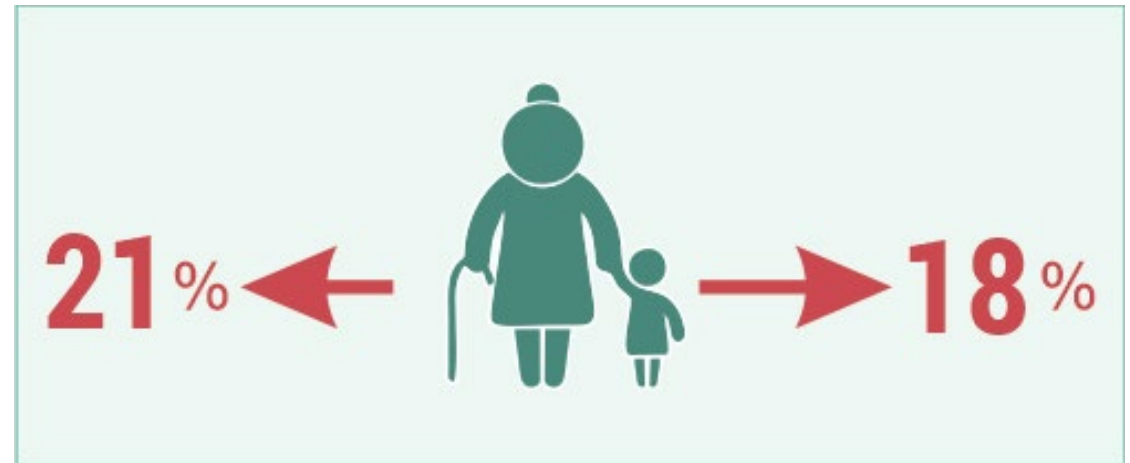
En valores absolutos, **“la población de 60 años y más, compuesta en la actualidad por unos 76 millones de personas, tendrá un período de amplio incremento que la llevará a alcanzar las cifras de 147 millones de personas en 2037 y 264 millones en 2075”**

(Huenchuán, 2018, 11)

La población latinoamericana envejece a pasos de gigante

Mientras en 1950 la edad promedio de la población en la región era de 19,8 años, en 2020 llegó a 31. El Reporte 2019 del Observatorio Demográfico de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) prevé 40,8 para 2050 y 49,6 para 2100.

% estimados para el 2040.



La población de 60 años y más **SE CUADRIPLICARÁ** y la menor de 15 años se reducirá a la mitad (entre 1950 y 2040)

Fuente: UNFPA, 2021

Envejecimiento de la población latinoamericana

La región en su conjunto está entrando en una etapa de envejecimiento acelerado, aunque aún en la mitad de los países, el proceso es incipiente y moderado.

Actualmente la región todavía disfruta del llamado bono demográfico, que significa que se reduce la tasa de dependencia entre las personas potencialmente inactivas (de 0 a 14 años y de 65 años y más) y las personas potencialmente productivas (de 15 a 64 años).

Los mayores cambios poblacionales ocurrirán de aquí a 2037 cuando la proporción de personas mayores sobrepasará a la proporción de menores de 15 años.

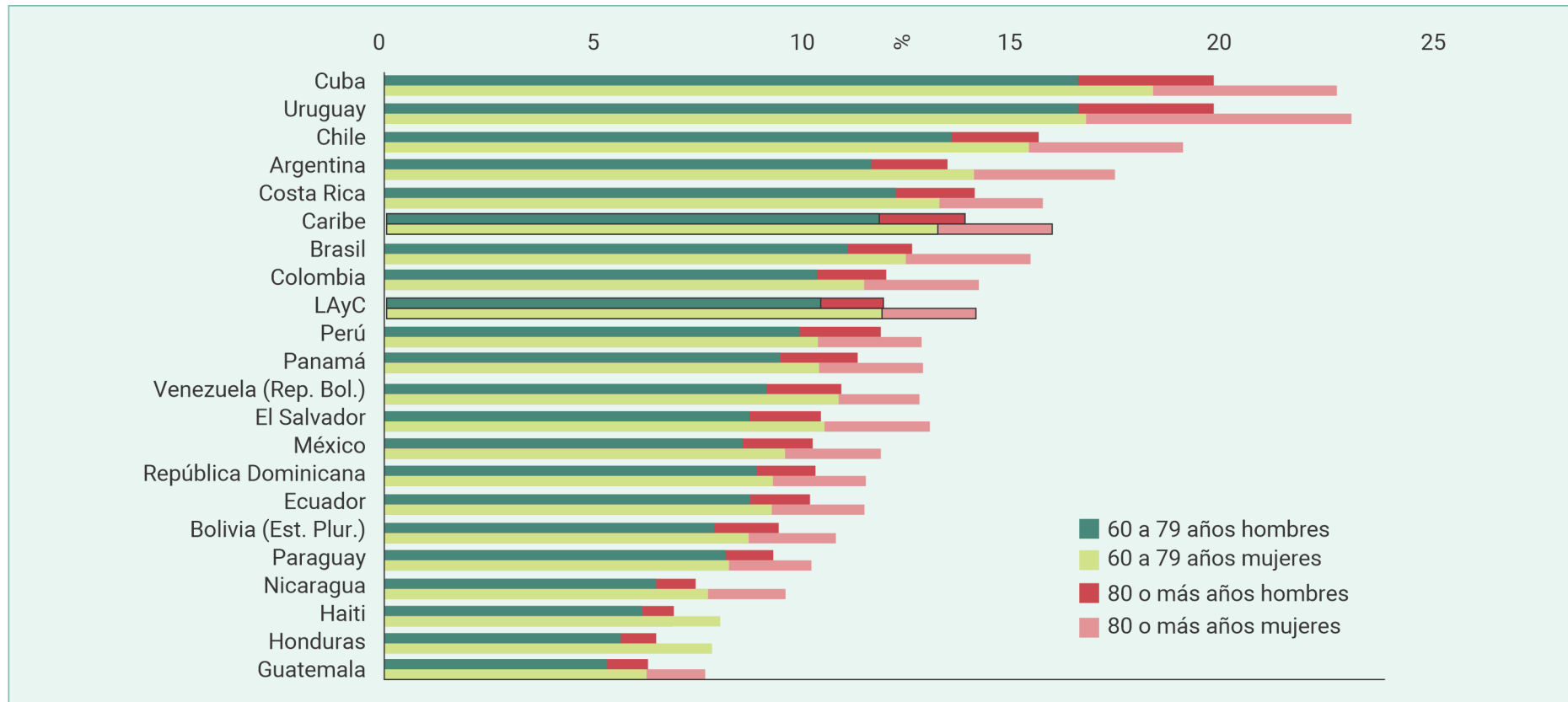
(Huenchuán, 2018:11)



En 2050 uno de cada cuatro latinoamericanos será mayor de 60 años.

Envejecimiento en los países latinoamericanos por sexo y grupos etarios

América Latina y el Caribe: población de 60 a 79 años y de 80 años y más por sexo, 2020 (en porcentajes)



Fuente: Naciones Unidas. "World Population Prospects 2019"

Envejecimiento de la población latinoamericana

El proceso demográfico de envejecimiento en la región es heterogéneo.

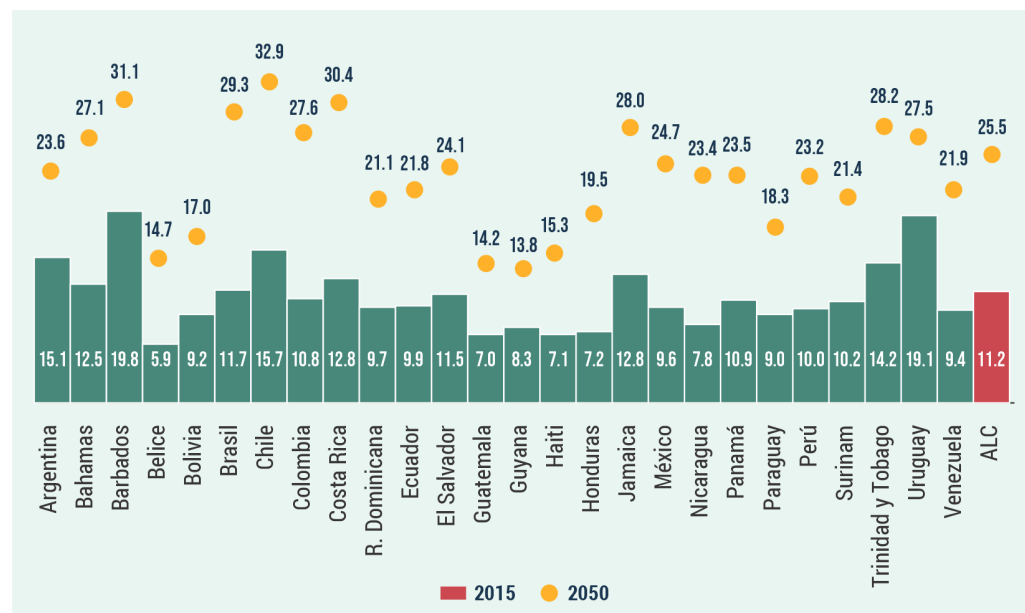
Cuba, Uruguay, Chile y Argentina tenían niveles de envejecimiento en fase bien avanzada en 2020, con una quinta parte de la población de 60 años y más, y con diferenciales por sexo significativos.

En el otro extremo, con un proceso de envejecimiento por debajo del promedio de la región y en una fase muy inicial, se ubican algunos países de Centroamérica y el Caribe, como Guatemala, Honduras, Haití y Nicaragua.

En todos se registran grandes diferenciales por sexo, con predominio de mujeres sobre varones.

Envejecimiento de los países latinoamericanos – Proyección

% Población mayor de 60 años en ALC en 2015 y 2050



% Población mayor de 80 años en ALC (como % de AM) en 2015 y 2050



En 2015: 1 cada 10 personas era mayor.



En 2050: 1 cada 4 personas será mayor.



En 2030: 1 cada 6 personas será mayor.

El continente americano es una de las regiones con más rápida tasa de envejecimiento del planeta

Fuente: BID, 2018

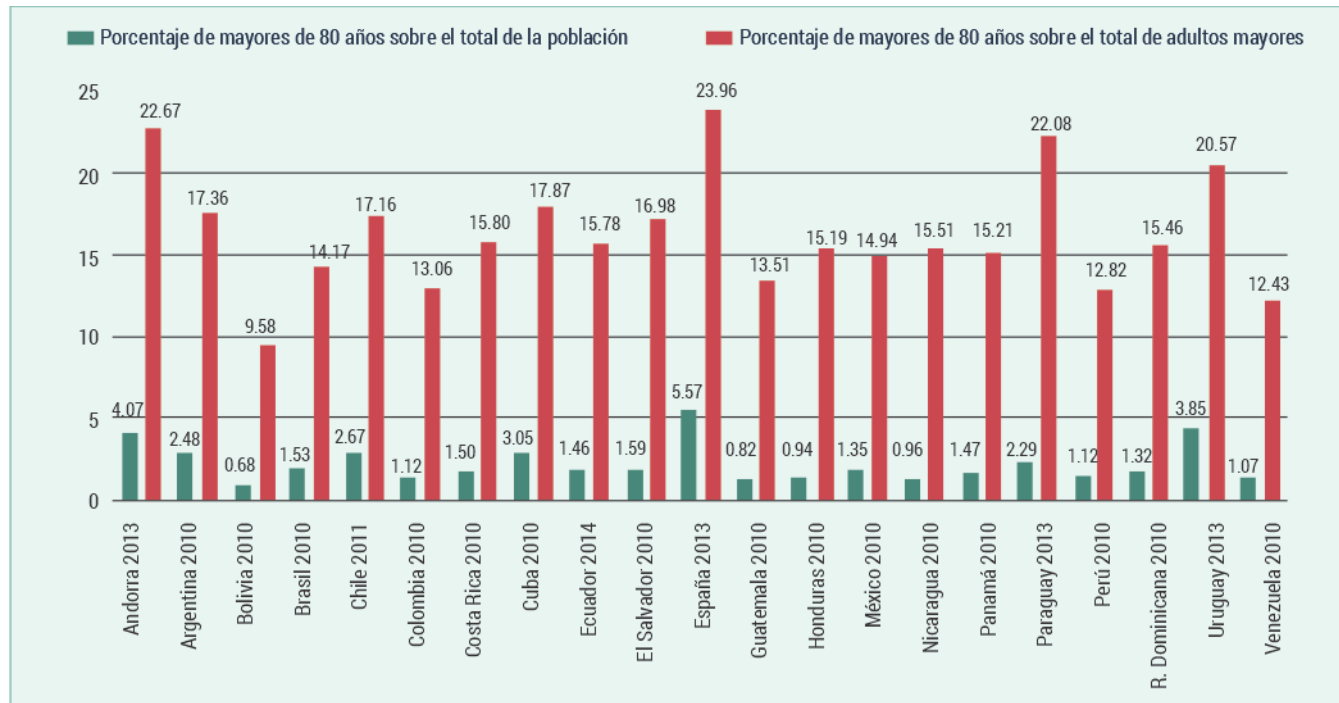
(Global Age Watch Index, 2015)



ENVEJECIMIENTO DEL ENVEJECIMIENTO

Entre las personas mayores el grupo que más crece es el de las personas mayores de 80 años.

Envejecimiento del envejecimiento



Fuente: CEPALSTAT, 2010

Porcentaje de mayores de 80 años sobre el total de la población y sobre el total de adultos mayores (21 países iberoamericanos), 2010 CIRCA

Este fenómeno, también conocido como “**el envejecimiento del envejecimiento**” es uno de los principales indicadores demográficos de la necesidad de desarrollar sistemas de cuidados a las personas mayores en entornos adaptados a este escenario, nunca antes vivido por la humanidad.

Envejecimiento del envejecimiento en Latinoamérica

El aumento de la longevidad

En las primeras etapas, el envejecimiento de la población se produjo por el descenso de la mortalidad infantil, es decir desde la base de la pirámide poblacional.

La novedad de los últimos años es la disminución de la mortalidad en edades avanzadas, lo que ha producido el incremento del número y la proporción de personas de 80 años y más, lo que se verifica en el **envejecimiento desde la cúspide de la pirámide**.

América Latina y el Caribe: distribución de la población por sexo y edad, 1950, 2020 y 2100 (en porcentajes)



Fuente: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE). División de Población de la CEPAL, revisión de 2019 y Naciones Unidas, World Population Prospects 2019.

La revolución de la longevidad

- Los cambios en la estructura de las poblaciones son tan profundos que requieren una transformación total de todos los sistemas.
- Esta debe estar basada en un status de la vejez revalorizado, que favorezca la integración social e intergeneracional.
- Las personas mayores juegan un papel preponderante, recreando nuevas formas de envejecer, asumiendo nuevos roles y tomando el control de sus vidas.

“La Revolución de la longevidad nos fuerza a abandonar las nociones actuales sobre la vejez y la jubilación. Estas construcciones sociales son simplemente insostenibles frente a 30 años adicionales de vida”.

Kalache, ILC, 2015

La revolución del envejecimiento

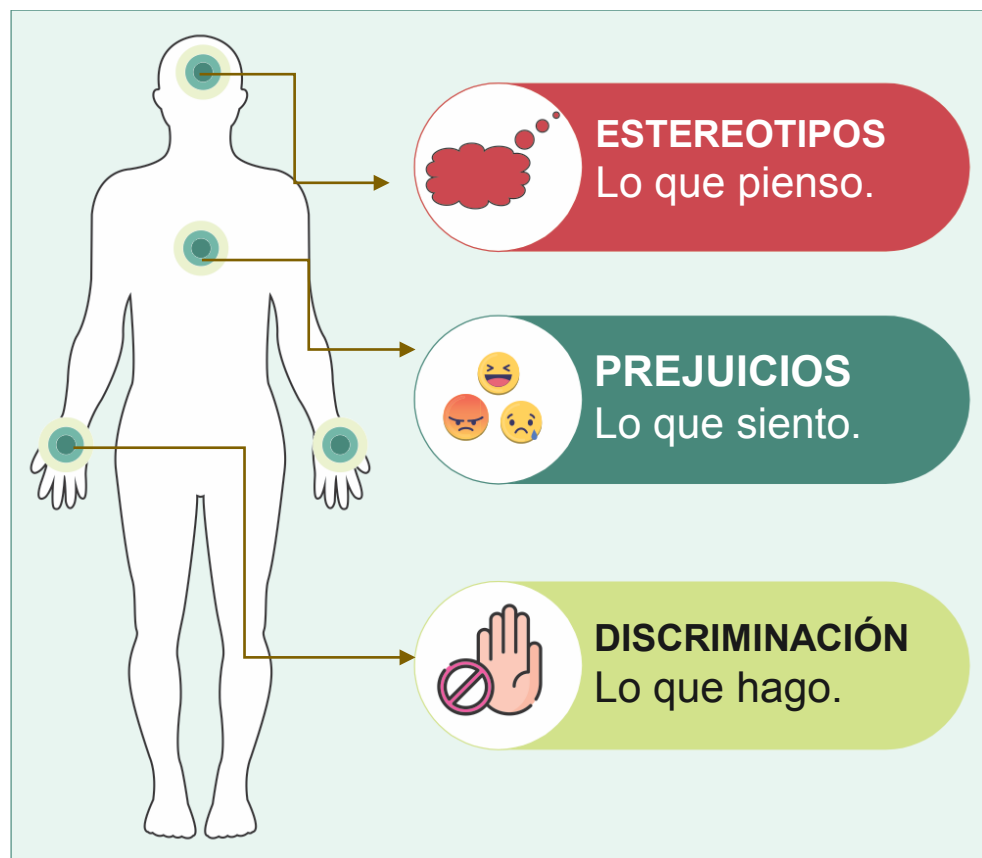
El conocimiento de la situación demográfica es una herramienta que, usada pertinentemente, puede fundamentar e impulsar cambios significativos en las políticas para la población en general y particularmente para las personas mayores.

Este nuevo entramado demográfico, nos invita a pensar:

- 👤 En la protección social, que deberá responder a las demandas de una población cada vez más longeva, que vivirá varios años después de jubilarse. Así como en disminuir y si es posible erradicar la informalidad laboral que resta dignidad y derechos mientras se trabaja y desampara cuando se produce el retiro.
- 👤 En la adecuación de los sistemas de salud, que contemplen nuevos sistemas integrados de atención socio-sanitaria, centrados en las personas mayores que sean accesibles, adecuados y de calidad;
- 👤 En la urgencia de desarrollar sistemas de cuidados para atender las nuevas necesidades de atención y rehabilitación que trae aparejada la dependencia.



EDADISMO



Fuente: OMS, 2021

Para adecuarse a la revolución del envejecimiento será necesario:

- 🍷 Erradicar el viejismo.
- 🍷 Entender el envejecimiento como parte del ciclo de vida.
- 🍷 Fomentar el autocuidado y el apoyo mutuo.
- 🍷 Formar equipos sociosanitarios con enfoque gerontológico.
- 🍷 Formular planes y políticas intersectoriales.
- 🍷 Diseñar y gestionar servicios socio-sanitarios.
- 🍷 Reconocer nuevas oportunidades para el mercado.
- 🍷 Planificar ciudades para todas las edades.



Feminización del envejecimiento

El envejecimiento tiene
“cara de mujer”

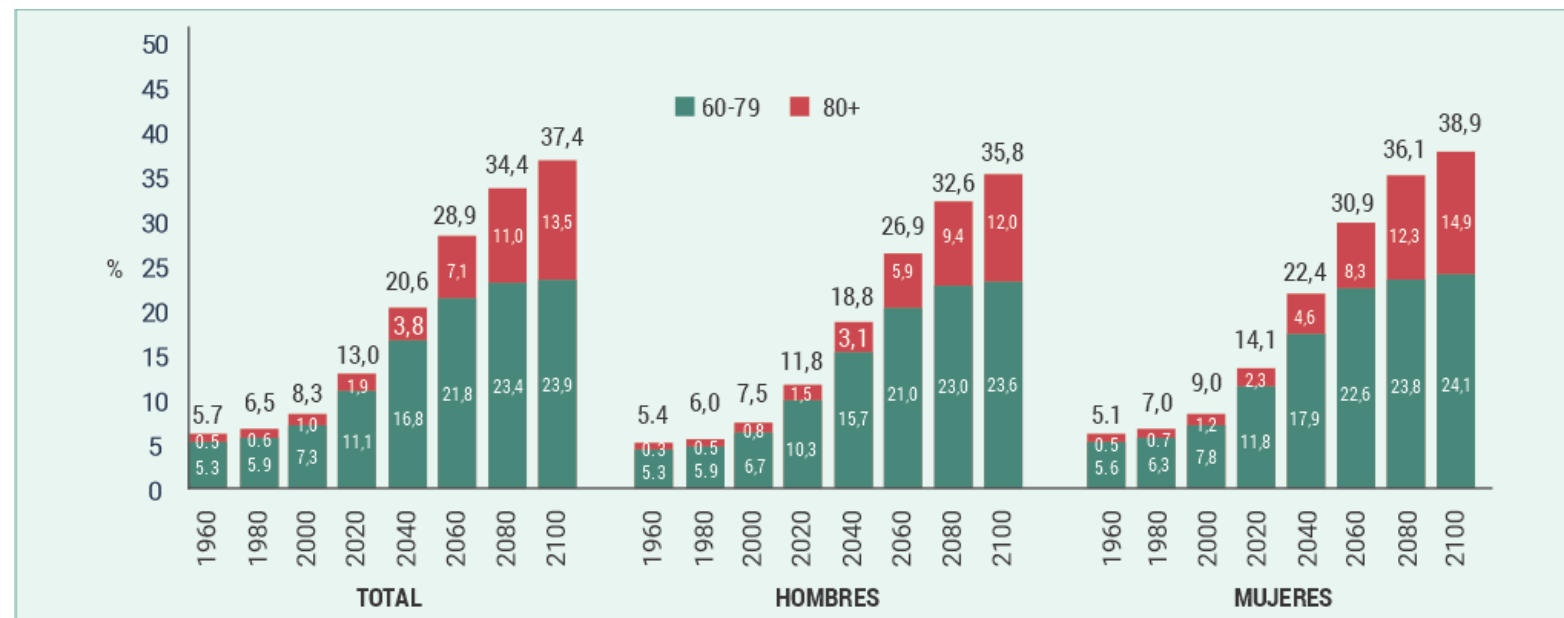


Feminización del envejecimiento

Desde que se inició el proceso de envejecimiento en la región, se observa un predominio femenino entre las personas mayores y las proyecciones muestran que esta tendencia continuará

América Latina y el Caribe: evolución de la población mayor por sexo, 1960-2100 (en porcentajes)

La presencia de las mujeres se incrementa notablemente con la edad.



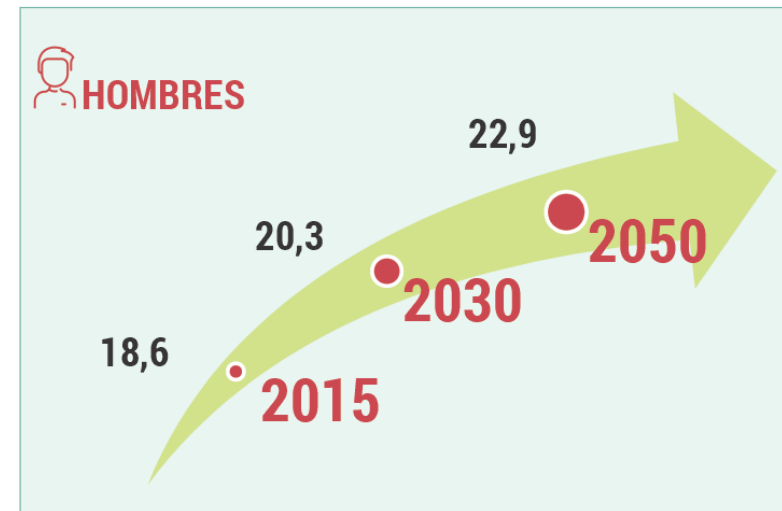
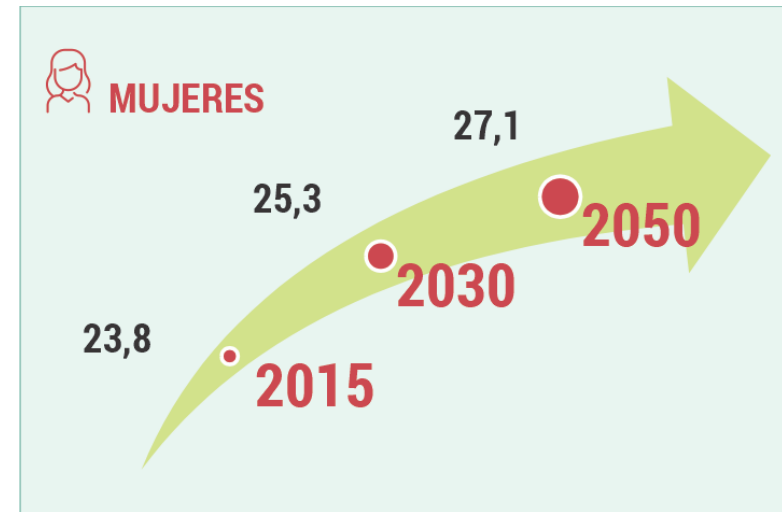
Fuente: Naciones Unidas, 2019

Feminización del envejecimiento

La mayor esperanza de vida de las mujeres no ha implicado mejoras en la calidad de vida de estos años adicionales.

Estas situaciones sustentan la necesidad que la formulación y **desarrollo de políticas y servicios sociosanitarios**, se realice **con enfoque de género**

En el 2020 se registró en el grupo etario de 60 años y más, un índice de feminidad (número de mujeres por cada 100 hombres) de **123,5** y entre las personas de 80 años y más, de **156,2**. En base a CEPAL (2020).





ENVEJECIMIENTO INDIVIDUAL

Envejecimiento individual

La **diversidad**, es una de las principales características de la población mayor.

Las personas mayores son muy diferentes unas de otras, por lo que es imposible pensar en una persona mayor típica.

Se concibe al envejecimiento como una etapa del curso de vida en la que los determinantes sociales condicionan las biografías personales y las variadas formas de envejecer y morir.

Tipos de Edades



Edad Cronológica: biológica o de calendario, se refiere a la edad en años.
Hoy la vejez se define a partir de los 60 o 65 años.



Edad Fisiológica: proceso de envejecimiento fisiológico/físico relacionado con la pérdida de las capacidades funcionales con el paso de los años:



Edad Social: actitudes y conductas que se consideran adecuadas para una determinada edad cronológica.



Edad funcional: poder realizar aquellas actividades que nos interesan

La edad por sí misma no debe ser una variable para caracterizar a una persona y tampoco un criterio para asignar recursos.

Cada vez se le asigna menos importancia a la edad cronológica valorando la edad funcional.

Vejece

El nivel socioeconómico, el grado educativo alcanzado, el género, los estilos de vida, la cobertura previsional y de salud, las redes de apoyo social y el entorno en el que viven las personas van configurando historias de vida muy variadas. Las oportunidades y desigualdades presentes a lo largo de la vida, cristalizan en la edad mayor y repercuten en diferentes formas de envejecer.

Es por ello que **hablamos de vejece y no de vejez.**



Considerar a las personas mayores como un “colectivo”, pensando que son todos iguales, por tener una determinada edad, conduce a estereotipos negativos, que frecuentemente asocian vejez con enfermedad, pobreza y dependencia, y generan prejuicios y discriminación.

Por el contrario, las investigaciones nos indican que: **la mayoría de las personas mayores son autónomas, se valen por sí mismas, son independientes, están en plena capacidad de ejercer el autocuidado aún frente a situaciones de riesgo y pueden y tienen el derecho, de tomar sus propias decisiones.**

Envejecer en América Latina

- 🌅 América Latina, es la región más desigual del mundo.
- 🌅 Transición epidemiológica polarizada.
- 🌅 Insistencia en políticas sociales que no han logrado revertir la pobreza.
- 🌅 Déficit en materia de la calidad de la educación, la salud, las jubilaciones.
- 🌅 Pérdida de confianza en las instituciones, promesas incumplidas y percepción de “quedarse afuera”.
- 🌅 Baja participación de la sociedad civil.

Los países desarrollados
eran ricos cuando envejecieron,
los países en vías de desarrollo
envejecerán con gran parte
de su población
viviendo en situación de pobreza
y exclusión social

Envejecer en América Latina

Se incrementarán
las inequidades
de género

**Mientras
los países ricos
tardaron más de un siglo
en envejecer, los países pobres
lo están haciendo
en menos de 10 años.**



MARCO CONCEPTUAL

Enfoque de derechos

Este enfoque plantea fundamentalmente el imperativo ético y normativo de considerar a las personas de edad avanzada no como un grupo vulnerable que es objeto de protección, sino como titulares de derechos.

Reconoce el aporte que las personas mayores realizan a diario a sus familias y comunidades y por lo tanto la importancia de promover políticas públicas que favorezcan su plena participación e inclusión comunitaria.

Enfoque de derechos

Implica dejar de lado los prejuicios que asocian a la vejez con pérdidas, enfermedades y discapacidad para reconocerlos como ciudadanos plenos, y no como beneficiarios.

Por lo tanto las PAM disfrutan de ciertas garantías y tienen determinadas responsabilidades respecto de sí mismas, de sus familias y su sociedad, con su entorno inmediato y con las futuras generaciones.

(CEPAL. Los derechos de las personas mayores, 2006)

Los derechos no se pierden con la edad.

Envejecimiento activo

El **envejecimiento activo** fue definido como “el proceso de optimización de las oportunidades de salud, participación y seguridad con el fin de mejorar la calidad de vida a medida que las personas envejecen” hace referencia a la importancia que tienen distintas esferas de la vida humana y a la participación continúa en las cuestiones sociales, económicas, culturales, espirituales y cívicas, además del aumento en los niveles de actividad física. (OMS, 2002)

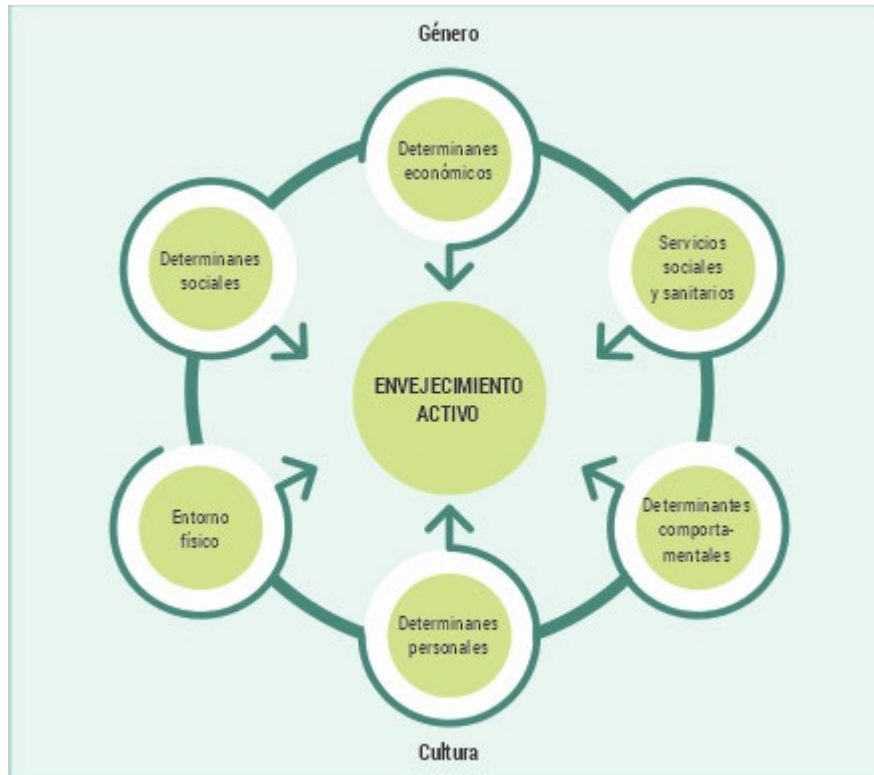
- No implica actividad física solamente.
- Es válido para todas las edades y todas las situaciones aún de dependencia.
- Las metas son preventivas, restauradoras y paliativas.
- Promueve autonomía, independencia e interdependencia.
- Promueve solidaridad intergeneracional.
- Está basado en el enfoque de derechos.

Envejecimiento activo

Determinantes sociales de la salud y la vejez

Interactúan entre sí generando riesgos u obstáculos. Incluso factores como la alimentación saludable, que puede parecer un factor individual, está influido por factores sociales, económicos, legales y físicos.

Responsabilizar a los individuos por no tener conductas saludables sería en nuestros países culpabilizar a la víctima.



Fuente: ILC-Brazil, 2015

Los determinantes de mayor peso en la propensión a percibir un estado de salud comprometido son: el acceso a la atención sanitaria, las oportunidades de escolarización, el género y el nivel de ingresos.

Envejecimiento saludable

Es el proceso de fomentar y mantener la capacidad funcional que permite el bienestar en la vejez.

Es lo que permite a una persona ser y hacer lo que es importante para ella

(OMS, 2018)

La capacidad funcional depende de las capacidades intrínsecas, el entorno y la interacción entre ellos

Sobre Latinoamérica...

Esta región fue la primera región del mundo que tuvo una declaración de los ministros de salud apoyando el envejecimiento saludable, en el 2002.

Fue la primera región de la OMS que tuvo una estrategia y un plan de acción sobre salud, aprobado por sus ministros de salud.

Fue la primera región, y hasta hoy la única, que tiene una Convención Interamericana aprobada sobre los Derechos de las Personas Mayores.

Fuente: Enrique Vega, jefe de Unidad Curso de Vida Saludable.
En el Foro de Ciudades amigables. ISALUD, 2021

Envejecimiento saludable

No es la ausencia de enfermedad sino el grado de independencia y actividad de los adultos mayores, es decir su **capacidad funcional**. Para promover esta capacidad, será necesario mejorar los entornos y que los sistemas de salud avancen desde modelos curativos hacia sistemas integrales, integrados y centrados en las personas

Enfoque de género

Siendo el envejecimiento poblacional un hecho demográfico distinguido por ser mayoritariamente femenino, y dada la situación de invisibilidad y exclusión a la que se ven expuestas muchas mujeres mayores es imperioso abordarlo desde la perspectiva de género.

Las problemáticas más frecuentes que se visibilizan desde este enfoque son:

- 🍷 Las inequidades de género se profundizan en la edad mayor: las mujeres que han vivido dependiendo de las decisiones de sus progenitores, luego de sus maridos, al llegar a la edad mayor deben someterse a los deseos y decisiones que toman sus hijos por ellas.
- 🍷 Las mujeres viven más años, pero en peores condiciones de salud, las mujeres suelen recibir menores cuidados que sus congéneres. Pero también son mujeres muy mayores las que cuidan a sus maridos o hermanos y otros miembros de sus familias más envejecidos.
- 🍷 El 80 % de las personas que cuidan a las PAM son mujeres. La sobrecarga y el stress que significa a estas mujeres de mediana edad y mayores afrontar el cuidado de hijos y padres y al mismo tiempo desarrollar su vida laboral es altísima.
- 🍷 Se incrementan la situaciones de discriminación por razones vinculadas al género: maltrato/violencia física y simbólica.

Enfoque de género

En relación a las ciudades y a los territorios:

- “Lo primero para que una ciudad sea amigable para las mujeres es que las considere, que las vea, que las saque de la neutralidad. Las políticas en general, y la acción sobre el territorio en particular, se hacen de manera neutra pensando en familias, en hogares, y sobre todo en clave masculina. Son ciudades pensadas para un hombre joven, productivo, proveedor, y no pensadas en clave de la diversidad de sujetos que componen una sociedad en las ciudades de hoy. Y las mujeres somos más del 50 por ciento de la población, si fuese una cuestión numérica no tendríamos que estar hablando de este tema.” (Ana Falu, exdirectora de ONU Mujeres para América Latina)
- Los aportes teóricos feministas contribuyeron a comprender cómo las relaciones de desigualdad entre hombres y mujeres se expresan en las diferentes escalas de territorio, la vivienda, el barrio, las ciudades. Bajo la distinción efectuada entre espacio público y privado se refuerzan estas asimetrías entre varones y mujeres.
- A pesar de los avances conquistados, los espacios públicos de las ciudades, sigue siendo mayoritariamente masculinos.
- Este enfoque, cuestiona la viabilidad del derecho de las mujeres a la ciudad y las políticas de los gobiernos en este campo. Se interroga así sobre los impactos diferenciales de estas violencias en la vida de las mujeres y los obstáculos que éstas suponen en el ejercicio de su derecho a la ciudad.

Solidaridad intergeneracional

El Plan de Madrid 2002, nos alertaba:

“Reconocemos la necesidad de fortalecer la solidaridad entre las generaciones y las asociaciones intergeneracionales, teniendo presentes las necesidades particulares de los más mayores y los más jóvenes y de alentar las relaciones solidarias entre generaciones”

(Naciones Unidas, 2002: 4)

Estas acciones fomentan intercambios recíprocos, que producen beneficios mutuos. A través de ellos se ofrecen y reciben apoyos emocionales, cognitivos, instrumentales. La transmisión de valores, el aprendizaje de nuevas tecnologías, la amistad, las normas de convivencia y el respeto mutuo, son algunos de los apoyos que se producen favoreciendo el encuentro entre generaciones, más allá de su vínculo genealógico.

Existe acá un potencial que más allá del que se produce espontáneamente, puede adecuadamente organizado y gestionado, resultar una fuente importante de apoyo a personas mayores, así como un beneficio para quienes los jóvenes.

Interculturalidad

“La perspectiva intercultural pretende la convivencia armónica a partir de la diferencia; surge como una propuesta para la atención a la diversidad cultural, basada en principios de inclusión, respeto, tolerancia, equidad y valoración positiva de la diferencia.”

(Garita Pulido, 2014: 284)

En la diversidad cultural latinoamericana, este abordaje entendido como comunicación, dinámica, encuentro entre culturas permite distinguir y aceptar las semejanzas y las diferencias, las necesidades y los problemas, en la heterogeneidad de los pueblos que la habitan.

Reflexionar el envejecimiento desde la interculturalidad habilita el reconocimiento y la aceptación de los diferentes modos culturales del envejecer y promueve el desafío social de tolerancia e intercambio en contextos multiculturales.

HelpAge
International
www.helpage.org

LAS PERSONAS MAYORES
DEMANDAN ACCI'N

A PLATA CIUDAD AMIGABLE CON LAS PERSONAS MAYORES

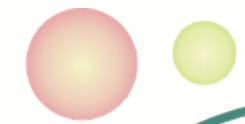
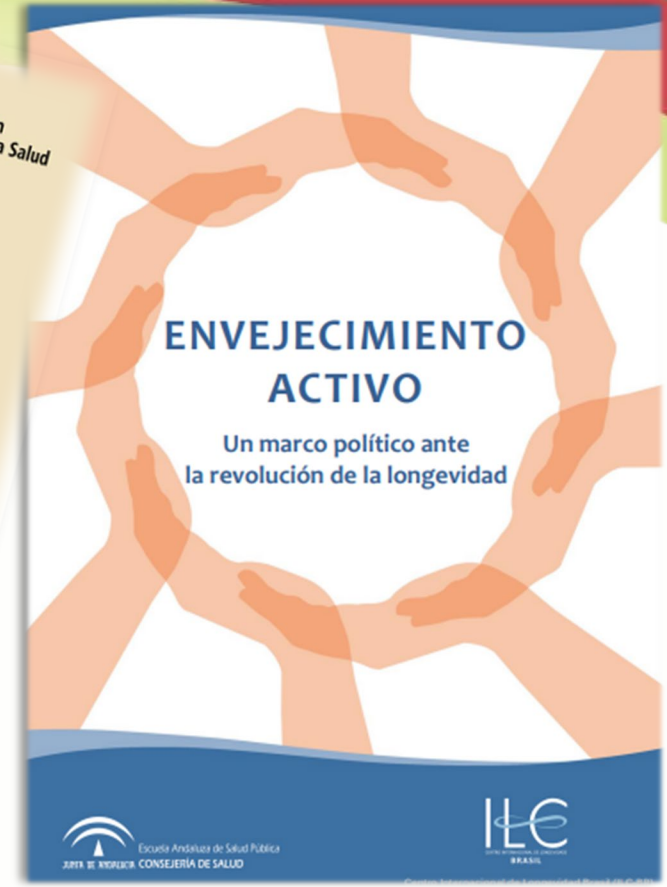
UNIVERSIDAD
ISALUD



redmayor
DERECHOS
DE LOS
ADULTOS MAYO
LA PLATA



Normas Internacionales y Documentos marco



Normas y documentos internacionales

En 1991, los principios de las Naciones Unidas en favor de las personas mayores orientaron en materia de la independencia, la participación, los cuidados, la realización personal y la dignidad de las personas de 60 años y más (Naciones Unidas, 1991).

Veinte años más adelante, en el 2002, el Plan de Acción Internacional de Madrid sobre el Envejecimiento retoma el tema del envejecimiento y plantea recomendaciones específicas en base a tres ejes prioritarios:

- 1) Las personas mayores y el desarrollo;
- 2) Fomentar la salud y el bienestar hasta la vejez, y
- 3) Crear entornos propicios y favorables para el envejecimiento (Naciones Unidas / UNFPA, 2003).

El 15 de noviembre de 2015 la Asamblea general de la organización de Estados Americanos aprobó con la firma de los países pioneros, Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica y Uruguay la Convención Interamericana de del Derechos Humanos de las Personas Mayores, con el objetivo de promover, proteger y asegurar el pleno goce de todos los derechos fundamentales para este grupo poblacional.

Documentos marco

En el año 2015 el Centro Internacional de Envejecimiento de Brasil de ILC Brasil publica, Envejecimiento Activo. Un marco político ante la Revolución de la Longevidad

Con Posterioridad la OMS divulga nuevas visiones acerca del envejecimiento y la vejez en:

El Informe Mundial sobre Envejecimiento y Salud (OMS 2015).

La Estrategia Nacional para un Envejecimiento Saludable (OMS/OPS 2018-2020).

Por su parte en el 2020, se declara la Década del Envejecimiento Saludable 2020-2030 como la principal estrategia para lograr y apoyar las acciones destinadas a construir una sociedad para todas las edades. Se basa en la orientación previa de la OMS, incluyendo: la Estrategia Mundial de la OMS sobre el Envejecimiento y la Salud, el Plan de Acción Internacional de las Naciones Unidas para el Envejecimiento y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

Decenio de envejecimiento saludable

A pesar de que las personas están viviendo más tiempo, no significa que estén viviendo con salud y teniendo sus necesidades satisfechas.

En respuesta a ello , la Asamblea General de las Naciones Unidas declaró 2021-2030 como la Década del Envejecimiento Saludable

“El Decenio del Envejecimiento Saludable ofrece la oportunidad de aunar a los gobiernos, la sociedad civil, los organismos internacionales, los profesionales, las instituciones académicas, los medios de comunicación y el sector privado en torno a diez años de acción concertada, catalizadora y de colaboración para mejorar las vidas de las personas mayores, sus familias y las comunidades en las que viven.”

Los entornos amigables con la edad son los mejores lugares en los que se puede crecer, vivir, trabajar, jugar y envejecer, es decir, una comunidad amigable con la edad es un mejor lugar para todas las edades.

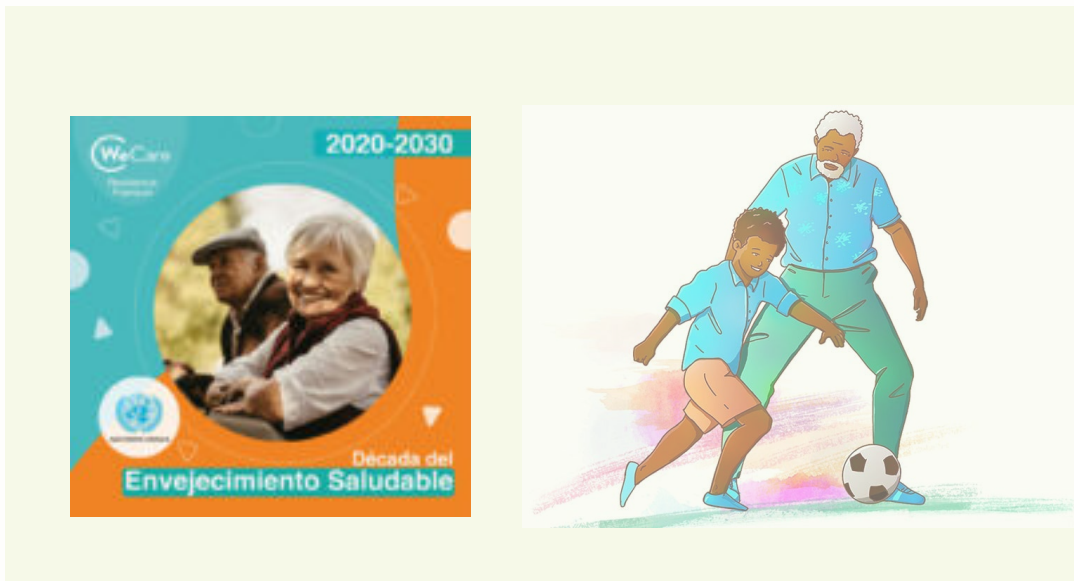
(OPS, 2020)



Fuente: OPS/OMS, 2020

Decenio de envejecimiento saludable

La segunda área de acción se enfoca particularmente en asegurar que **las ciudades, comunidades y países fomenten las capacidades de las personas mayores desde la definición de los entornos físicos, sociales y económicos, tanto rurales como urbanos, como determinantes importantes del envejecimiento saludable** y parte de las poderosas influencias en la experiencia del envejecimiento y en las oportunidades que ofrece el envejecimiento. (OPS, 2020)



- Crear entornos favorables a la edad y garantizar servicios a los más vulnerables;
- Generar oportunidades para conectar ciudades y comunidades;
- Intercambiar experiencias ;
- Facilitar el aprendizaje de los líderes para fomentar el envejecimiento saludable en diferentes contextos;
- Brindar herramientas y apoyo para monitorear y evaluar los progresos en la creación de entornos favorables a la edad;
- Identificar prioridades y oportunidades para la acción colaborativa y el intercambio entre redes y circunscripciones.

El envejecimiento y los Objetivos del Desarrollo Sostenible

Objetivo 11: que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resistentes y sostenibles.



Agenda 2030
Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el envejecimiento global

Mantener un enfoque de la planificación urbana que tenga en cuenta todas las etapas de la vida es fundamental para abordar sus necesidades y preferencias.

Compromisos específicos para las PAM:

- 🕒 Acceso a un transporte público seguro y asequible.
- 🕒 Espacios accesibles, verdes y públicos.
- 🕒 Mejorar la vivienda y los servicios básicos para todos.
- 🕒 Hacer que la toma de decisiones sea más participativa.

Para no dejar a nadie atrás: requiere la construcción de una infraestructura social y física que mejore la interacción social, incluso entre generaciones, y promueva los derechos de todos a vivir con dignidad.

El envejecimiento y los objetivos del desarrollo sostenible

Mensajes clave para garantizar políticas que incluyan la edad

Para que este objetivo sea inclusivo para las personas mayores, los gobiernos deben:

- Priorizar la inversión en viviendas y transporte público seguros, asequibles y accesibles que mejoren la interacción social entre generaciones.
- Respetar y promover los derechos que tienen las personas mayores y los derechos de las personas con discapacidad a la autonomía y la independencia.
- Utilizar la metodología de “ciudades amigables con la edad” de la OMS, junto con los principios del “diseño universal”: entornos que todas las personas pueden acceder y usar en la mayor medida posible, independientemente de su edad, tamaño, capacidad o discapacidad.
- Fomentar la participación de las personas mayores y las personas con discapacidad en las iniciativas de planificación urbana y la toma de decisiones.
- Incluir a las personas mayores y a las personas con discapacidad en la recuperación ante los desastres y en la planificación y el apoyo.





RENACIENDO



ENVEJECIMIENTO Y URBANIZACIÓN

Envejecimiento y urbanización

La urbanización es otra de las tendencias que fundamenta el pensar ciudades más amigables con las personas mayores.

Las oportunidades en cuanto a educación, empleo, así como un mejor acceso a un amplio abanico de servicios sanitarios y prestaciones sociales, ayudan a explicar este fenómeno.

- Sin embargo, vivir en la ciudad conlleva varios obstáculos
- Problemas de seguridad en peatones y conductores/as.
- Estilos de vida no saludables: insuficiencias en ejercicio físico y dietas alimenticias deficitarias. Hábitos nocivos.
- Aumentos del nivel de polución del aire y a calor extremo
- Condiciones sanitarias inadecuadas, falta de agua potable, deficiente acceso a servicios
- Viviendas hacinadas y precarias
- Habitantes urbanos pobres de cualquier edad se enfrentan a mayores riesgos de contraer enfermedades infecciosas o crónicas, padecer lesiones fortuitas, y son víctimas de la criminalización y la exclusión social .
- Los migrantes de las áreas urbanas son particularmente propensos a la pobreza y la infravivienda. (Kalache, 2015)



La Plata, Buenos Aires, Argentina

Envejecimiento y urbanización



El escenario regional varía de un país a otro:

- 🌍 En algunos países (Bolivia, Chile, Ecuador, Honduras, México, Panamá y República Dominicana) la población del campo está más envejecida que la urbana.
- 🌍 En otros (Brasil, Uruguay y Venezuela) las poblaciones rural y urbana tienen un grado similar de envejecimiento o la evolución de éste ha sido un tanto errática.
- 🌍 En un tercer grupo de países, en tanto, la población urbana está más envejecida que la rural (Argentina, Costa Rica y Cuba).

Fuente: Huenchuan, 2018

Envejecimiento y urbanización

América Latina (12 ciudades): población total, población de 60 años y más e indicadores de envejecimiento, censos de 2000 y 2010

Ciudad	Año del censo	Población (en número de personas)		Personas mayores	Relación de dependencia en la vejez	Índice de envejecimiento
		Total	De 60 años y más (en porcentajes)			
Gran Buenos Aires	2001	12046602	1827204	15,2	25,3	60,9
	2010	13 578548	2091 150	15,4	25,2	65,5
La Paz	2001	1436935	85280	5,9	9,9	17,3
	2012	1687426	137999	8,2	13,0	28,5
São Paulo	2000	17076766	1345346	7,9	12,6	31,9
	2010	19459583	2079309	10,7	15,8	48,8
Río de Janeiro	2000	11056 863	1158738	10,5	17,2	44,9
	2010	11777 368	1569295	13,3	20,2	64,0
San José	2000	1031817	93157	9,0	14,3	32,4
	2011	1202680	142381	11,8	17,9	53,9
Quito	2001	1399378	117474	8,4	13,3	29,4
	2010	1607734	149984	9,3	14,6	34,8
Guayaquil	2001	2159910	185799	8,6	13,9	29,2
	2010	2509530	210 652	8,4	13,4	29,1
Tegucigalpa	2001	773 978	41326	5,3	8,9	15,4
	2013	1055729	77694	7,4	12,3	25,1
Ciudad de México	2000	17506282	1220766	7,0	11,0	23,9
	2010	19519434	1935 139	9,9	15,2	39,8
Panamá	2000	1212435	97460	8,0	12,6	28,8
	2010	1577959	158 024	10,0	15,6	38,9
Santo Domingo	2002	2148261	157724	7,3	11,9	23,7
	2010	3119494	253277	8,1	12,9	28,3
Caracas	2001	2876858	276313	9,6	14,9	37,2
	2011	2901918	369677	12,7	19,3	59,8

- El Gran Buenos Aires (ciudad de Buenos Aires y 10 partidos aledaños) fue el ámbito con el índice de envejecimiento más alto en el 2010 - 65.5- que corresponde a un 15,4% de población de 60 años y más
- Río de Janeiro, la segunda área más envejecida de la región de acuerdo con los datos de ese mismo año: 13,3% de PAM
- Caracas registra el tercer lugar: las PAM representaron el 12,7% de la población total en 2011, proporción que aumentó en forma considerable de un censo a otro (9,6% en 2001)
- En San Pablo, las personas mayores aumentaron 3 puntos porcentuales en una década.
- En la Ciudad de México las PAM representaron el 9,9% en 2010, cifra que supera al promedio nacional.

Las diferencias son notorias pero es evidente la tendencia al envejecimiento en los más grandes aglomerados urbanos de la región.

Fuente: CEPAL y el
DEPUALC, 2017

El derecho a la ciudad

El derecho a la ciudad es el derecho de todos los habitantes a habitar, utilizar, ocupar, producir, transformar, gobernar y disfrutar ciudades, pueblos y asentamientos urbanos justos, inclusivos, seguros, sostenibles y democráticos, definidos como bienes comunes para una vida digna.

(ONU-Habitat).



El derecho a la ciudad y las PAM

El “derecho a la ciudad” de las personas adultas mayores requiere un espacio de intercambios y encuentros Y una escena política e institucional que autorice una representación y/o una movilización colectiva específica de habitantes adultos mayores

(Vejez, memoria y ciudad, 2013: 39)

Nos remite al derecho a participar de la vida pública, de la ciudad y la comunidad.

Garantiza ciudades

- Libres de discriminación.
- Inclusivas.
- Iguitarias.
- Y con participación ciudadana.

El derecho a la ciudad es una plataforma que habilita -o impide- a las personas mayores el ejercicio de sus derechos.

La importancia de los entornos

- Si afirmamos con la OMS que envejecer saludable es poder hacer lo que uno desea, compartimos también que esto depende de nuestra capacidad intrínseca, pero fundamentalmente de nuestra relación con los entornos.
- El entorno favorece u obstaculiza las posibilidades de hacer, participar, seguir incluidos.
- Por eso **contar con ciudades amigables es un requisito indispensable para envejecer bien.**



La importancia de los entornos

“Desde el enfoque de derechos, envejecer saludablemente significa que cada PAM pueda hacer lo que desea en el espacio que elija, ya sea tener un proyecto, un objetivo acotado, un impulso que lo invite a levantarse cada mañana, un plan.

No importa si es preparar una comida rica, visitar un amigo, escribir un libro o dar una clase. Importa querer hacer algo y poder hacerlo, aún cuando se necesiten cuidados y apoyos para ello”.



Por esto,
el entorno
cobra un lugar esencial
porque condiciona y,
en algunos casos
determina,
qué se puede
y qué no se puede hacer.

PAM y la memoria de las ciudades

Sin embargo son escasos los estudios que relacionan la vejez con los espacios urbanos o con la ciudad en su conjunto aún reconociéndose que los sitios de mayor porcentaje de envejecimiento poblacional son las grandes urbes contemporáneas.

Las personas mayores contribuyen a la recuperación y valoración de la memoria viva de las ciudades, representan una alternativa que da continuidad social y cultural a las distintas generaciones que coexisten en el espacio al mismo tiempo.

Las oportunidades de contacto intergeneracional ayudan a vencer estereotipos, prejuicios y discriminación.

Estrechar lazos entre generaciones es una de las mejores estrategias para derrotar el edadismo o viejismo.



PAM y la memoria de las ciudades

¿Qué extrañan?

Una infancia segura y cómoda, jugando en las veredas con sus amigos.
Se apenan del contraste con la niñez encerrada y sobreprotegida que viven sus nietos.
Buenos tratos, más educación, respeto a las costumbres y tradiciones.
Aún siendo pobres cuando jóvenes, pudieron mucho.

¿Qué desean?

Mejores condiciones de vida para sus hijos, oportunidades de empleo y estudio que ellos tuvieron.

¿Qué temen?

Peligros en la calle, criminalidad, adicciones, más autos a mayor velocidad. Se sienten inseguros.

De la nostalgia a la transformación.

De la idealización de la ciudad del pasado frente a la hostilidad de la ciudad del presente.





CIUDADES Y COMUNIDADES AMIGABLES CON LAS PERSONAS MAYORES

Mapa interactivo de ciudades (OPS, 2021) <https://www.paho.org/es/temas/ciudades-comunidades-amigables-con-personas-mayores>

Ciudades Amigables con las PAM

Promueven el derecho a envejecer en la ciudad, en una casa digna, en un barrio con los servicios adecuados, con acceso a equipamientos y servicios cercanos.

Propician que las personas mayores sean respetados en los espacios libres, incluidos, valorados y contribuyendo a sus comunidades.

**Para que nadie quede atrás en razón de su edad,
ni de ningún otro rasgo o identidad.**

Ciudades amigables con las PAM

- 📖 El Programa Ciudades y Comunidades Amigables con las personas mayores es creado por la Organización Mundial de la Salud en el año 2006.
- 📖 Durante una semana representantes de 32 ciudades de distintas partes del mundo y expertos internacionales trabajaron juntos para definir lo que hasta hoy conocemos como Protocolo de Vancouver. Una guía que acompaña a quienes desean sumarse a la iniciativa.
- 📖 En el año 2010 se configura la Red Global de Ciudades y Comunidades Amigables con las Personas Mayores coordinada por la OMS de la que participan más de 1300 ciudades y comunidades de 51 países.
- 📖 La Región de las Américas, es la que mas ciudades ha integrado. En enero de 2022 fecha de la última revisión de este informe suman 768 ciudades en América, de las cuáles 288 son latinoamericanas. www.agefriendlyworld.com En la página de OMS (WHO).




Red Mundial de Ciudades y Comunidades Amigables con las PAM



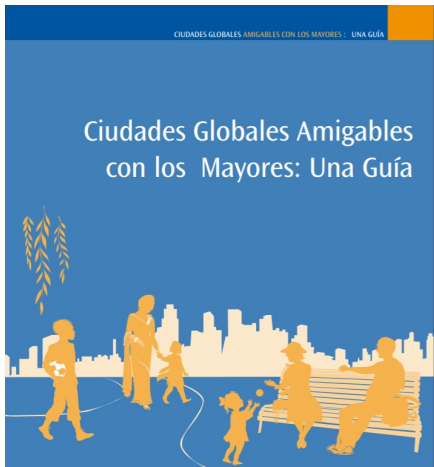
Organización
Mundial de la Salud

Age-friendly World

Es una iniciativa que tiene como objetivo estimular y permitir que las ciudades y comunidades de todo el mundo sean cada vez más amigables con los mayores.

-  **Inspirando** un cambio al mostrar lo que se puede hacer y cómo se puede hacer.
-  **Conectando** ciudades y comunidades de todo el mundo para facilitar el intercambio de información, conocimiento y experiencia
-  **Apoyando** a las ciudades y comunidades para que encuentren adecuadas soluciones innovadoras y basadas en evidencias.

Red global de la OMS: ciudades y comunidades amigables en América Latina 2021



Pais	Total
Argentina	16
Brasil	18
Chile	199
Colombia	2
Costa Rica	16
Cuba	2
Mexico	33
Perú	1
Puerto Rico	1
Uruguay	1
TOTAL	290



La membresía a la Red representa el compromiso de las ciudades de escuchar las necesidades de su población envejecida, evaluar y monitorear su desarrollo, para trabajar en colaboración con las personas mayores y entre sectores para crear entornos físicos y sociales amigables con la edad. Es también una oportunidad para compartir experiencias, logros y lecciones aprendidas con otras ciudades y comunidades.

Fuente: OPS-OMS, 2021

Ciudades que han manifestado su intención de adherir a la Red Global de CA. Pero pocas han completado el proceso.

CIUDADES AMIGABLES

La OMS definió como **Ciudades Amigables con la Edad** a aquellas en las que las políticas, servicios y estructuras, así como el entorno físico y social, están diseñados para **apoyar y hacer que la persona mayor permanezca activa**, es decir que viva con seguridad, goce de buena salud y participe plenamente en la **vida comunitaria**.

(Organización Mundial de la Salud. 2007)



***Una ciudad o comunidad amigable
con las personas mayores
es un buen lugar para envejecer.***

Ciudad amigable

Ayuda a que las personas mantengan su independencia por el mayor tiempo posible y cuando es necesario, proporcionan asistencia y protección, siempre respetando la autonomía y la dignidad de las personas mayores.

(OMS, 2015)

Ciudades amigables con los mayores

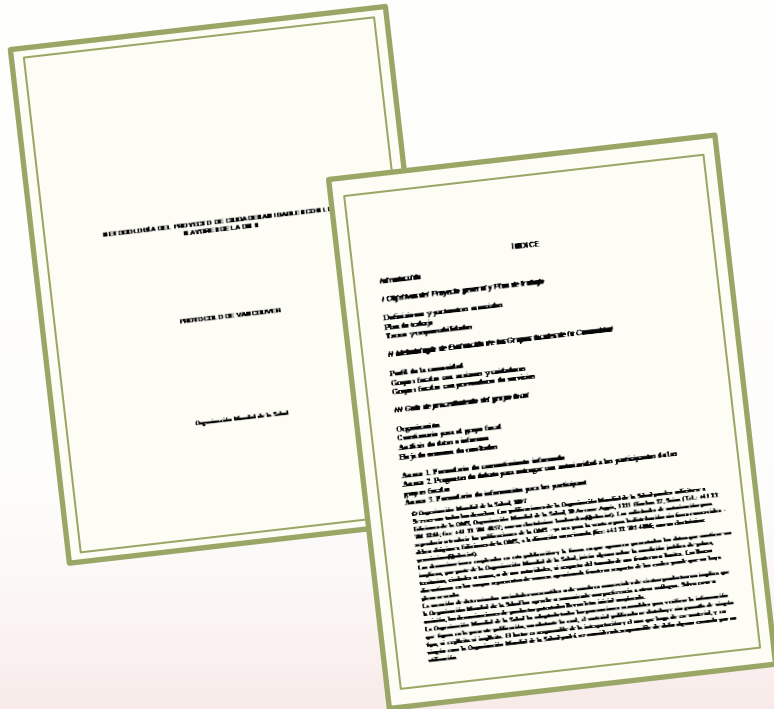
- 🌍 Envejecimiento + Urbanización
- 🌍 Las personas mayores como recursos para sus familias y comunidades.



Las ciudades amigables reconocen la diversidad de las personas mayores y se preparan para dar respuestas adecuadas a sociedades cada vez más longevas.

¿Qué se propone el programa?

- Conocer la opinión de los actores clave acerca de las ventajas y desventajas que la ciudad ofrece para el bienestar cotidiano de las personas mayores.
- Elaborar un Plan de Mejora para promover Ciudades Amigables con la Edad.
- Se inspira en los conceptos marco presentados anteriormente
- Propone el Protocolo de Vancouver como metodología de la investigación



Ciclo de mejora continua (ciclo de 5 años)



Fuente: Elaboración propia en base a (OMS, 2018)

¿Cuáles son sus premisas?

- 🌍 Enfoque en las ciudades.
- 🌍 Enfoque en barrios específicos o distritos dentro de ciudades.
- 🌍 Enfoque participativo - ascendente.
- 🌍 Decisión política - descendente.
- 🌍 Planificación estratégica.
- 🌍 Investigación - acción.

Metodología

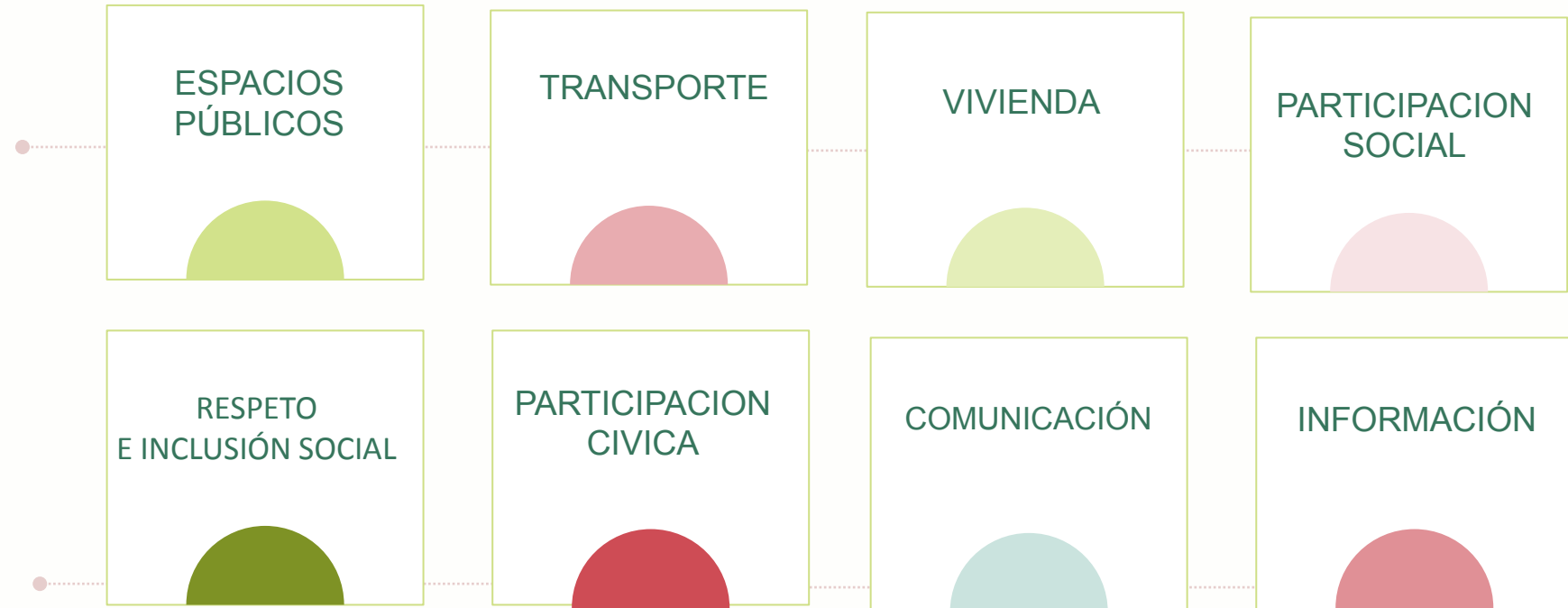
- 🍷 La técnica propuesta es la de grupo focal.
- 🍷 Según el tamaño de la ciudad se define la cantidad de grupos conformados por.
- 🍷 Personas mayores de entre 60 a 74 años y 75 años y más, de distintos niveles socioeconómicos.
- 🍷 Cuidadores informales.
- 🍷 Proveedores de servicios públicos y privados de organizaciones de la sociedad civil.
- 🍷 Los grupos focales se complementan con entrevistas en profundidad a informantes clave

Tópicos indagados




CIUDAD AMIGABLE



Con los
mayores



¿A quiénes consultamos?

-  Personas mayores.
-  Proveedores de servicios públicos, privados y de la sociedad civil.
-  Familiares cuidadoras de personas mayores dependientes.



RESULTADOS ENCONTRADOS EN DIEZ CIUDADES ESTUDIADAS

Veredas rotas



- Las veredas rotas y ocupadas por carteles, puestos callejeros, y otros obstáculos que también dificultan el andar de las personas mayores
- Faltan rampas.
- La ciudad está sucia.

“Ahora, si quiero salir a caminar porque el médico me lo recomienda, no puedo porque las veredas están hechas pedazos”

La Plata, Buenos Aires, Argentina

Transporte



Dificultades para subir a los colectivos por los escalones altos, el deterioro de las unidades.



Tendencia a no utilizar el transporte público, tren y colectivo.

“Es difícil subir y bajar, tienen escalones muy altos, paran lejos del cordón de la vereda. Además ni bien te subiste arrancan y te cuesta mantener la estabilidad adentro”

La Plata, Buenos Aires, Argentina

Seguridad

- El principal problema es la inseguridad, por la ola de crímenes y delitos. Los que viven en la casa de toda la vida, grande y con jardín, debieron enjear las viviendas. Temen salir
- Los que viven en departamentos se sienten más seguros, pero tienen miedo a vivir solos



“Es una ciudad insegura, los jóvenes andan drogándose por las calles, nadie Controla”

Chapinero, Bogotá, Colombia

Salud

- Se quejan de las esperas y de mala atención en el sector público
- Del costo de co-pagos, gastos de taxis
- Mensajerías y costo de medicamentos
- Falta de espacio y carencia de asientos en las salas de espera

“En el hospital público hay que esperar mucho para que te atiendan. Hay que ir de madrugada y por ahí no te dan turno”

La Plata, Buenos Aires, Argentina

“Para atenderme en la Obra Social son muchos trámites y lejos de mi casa”.

Godoy Cruz, Mendoza, Argentina

“Yo prefería cuando PAMI trabajaba con el Hospital Público”

Resistencia, Chaco, Argentina

Tránsito complicado

- 🍷 Velocidad de los autos y ómnibus.
- 🍷 Dificultad para cruzar por falta de semáforos.
- 🍷 Los peatones no respetan las sendas peatonales.

“Los autos van a mucha velocidad y no respetan los semáforos; las bicicletas y las motos van a contramano”

Resistencia, Chaco



“No se puede subir al tren. Los andenes están destrozados y es peligroso. Jóvenes que te atacan”

Chapinero, Colombia

Viviendas

*“Mi marido
se cayó
en el baño”*

Resistencia, Chaco, Argentina

*“Ya no puedo
subir los
escalones
al entrar”*

CABA, Argentina

*“A mí me
gustaría vivir en
un barrio, en mi
casa, pero con
otras amigas”*

La Plata, Argentina

- 🌍 Problemas de accesibilidad en sus viviendas, tales como escaleras, escalones o desniveles.
- 🌍 Prefieren la casa de toda la vida, grande y con jardín, pero no están seguros.
- 🌍 No hay opciones de viviendas, ni planes de adecuación.

Nuevas cuestiones

- 👤 Falta de respeto.
- 👤 Falta de educación de la población.
- 👤 No les ceden lugares de prioridad en las colas de los comercios.
- 👤 En los barrios más populares se comentan reiteradamente acciones delictivas de vecinos jóvenes sobre sus propiedades.
- 👤 Andan drogados por la calle.

“Cuando subís al micro se hacen los dormidos”

CABA, Argentina

“Yo uso bastón y una vez uno me hizo perder el equilibrio”

Mendoza, Argentina

“Te pasan por arriba cuando vas caminando porque están mirando sus celulares”

Montevideo, Uruguay

Nuevas cuestiones

Maltrato tecnológico:

- 🍷 **Los organismos públicos**, destinados a la atención de los mayores, los obligan a utilizar páginas web para acceder a servicios y en la sede los empleados los derivan nuevamente a la web.
- 🍷 **Los Call-Center** que nadie atiende porque las líneas están saturadas; o los atiende una computadora.
- 🍷 **Los bancos** los obligan a utilizar el cajero automático sin poner un empleado que los asesore y se niegan a atenderlos en las cajas personalmente o los demoran horas esperando que les paguen.
- 🍷 En épocas de **Pandemia** la falta de acceso a la tecnología digital ha aumentado el grado de exclusión de muchas personas mayores.

Principales diferencias entre barrios de sectores populares y residenciales

Sectores populares

- 🍷 La seguridad.
- 🍷 La función de los centros de jubilados y centros de día.
- 🍷 Las actividades en las plazas, las estaciones saludables y los cursos y programas de capacitación que realiza los organismos públicos.
- 🍷 La solidaridad entre los vecinos.
- 🍷 Utilizan sistemas públicos de atención.
- 🍷 Vivienda: alquilan, problemas de accesibilidad.

Sectores residenciales

- 🍷 Utilizan sector privado de atención de la salud.
- 🍷 Utilizan poco transporte público.
- 🍷 Se quejan de los taxis que no paran.
- 🍷 No participan de clubes basados en la edad.
- 🍷 Miedo a estar solos y aislados en sus viviendas.

HelpAge
International
Asociación global sobre el envejecimiento
www.helpage.org

**LAS PERSONAS MAYORES
DEMANDAN ACCIÓN**

Una campaña global a favor de la

UNIVERSIDAD
ISALUD



EL PROYECTO Y SU CONTRIBUCIÓN A LA FORMULACIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA

Política Pública

Es una acción impulsada por el Estado en relación a una cuestión que concita atención, interés o movilización de otros actores sociales no estatales.

(Oszlak y O'Donnell, 1984: 10)

Las políticas públicas son instrumentos eficaces de promoción y realización de los derechos ciudadanos.



Hacer que las ciudades sean amigables para los mayores es uno de los enfoques políticos más eficaces para responder al envejecimiento demográfico.

Fuente: Carta europea de los derechos de las personas mayores y responsabilidades de las personas que necesitan cuidados y asistencia. 2010

Ciudad Amigable

una perla para planificar

El modelo de planificación de una **ciudad amigable** cumple con todos los requisitos de una **política pública**.

Política Pública

Principios básicos:

- 🍌 **Coherencia:** Se define desde la máxima autoridad política. Surge del marco de valores:
- 🍌 **Transversalidad:** integra en las políticas sectoriales las prioridades del envejecimiento.
- 🍌 **Participación:** Fortalece los mecanismos de participación social de las personas mayores conjuntamente con los de la familia y organizaciones.
- 🍌 **Integralidad:** Contempla los aspectos psicosociales, oferta de servicios socio-sanitarios y entornos bajo un enfoque multidimensional.
- 🍌 **Intersectorialidad:** Promueve y coordina horizontalmente políticas, programas y servicios de diferentes sectores, públicos, privados sociedad civil, así como distintos niveles jurisdiccionales.
- 🍌 **Reconoce nuevos derechos:** avanza en la consolidación de la protección del riesgo de dependencia.

Requiere un **ESTADO PRESENTE**

Política Pública

Se conocen los problemas, pero...






- 📖 ¿Cómo se encuentran las soluciones?
- 📖 ¿De quién/es la responsabilidad?
- 📖 ¿Quién comienza?





*No puede quedar relegado
a un área o sector*

El Proyecto requiere de acciones...

-  Inter e Intrasectorial.
-  Inter Jurisdicciones.
-  Público / Privado.
-  Gobierno / Universidad.
-  Sociedad civil / Sociedad Civil.



PLAN ESTRATÉGICO DE MEJORAS

La planificación es estratégica, cuando se tiene la capacidad de prever lo que puede hacer el otro, y otros que están actuando en el mismo escenario.

Los actores juegan...

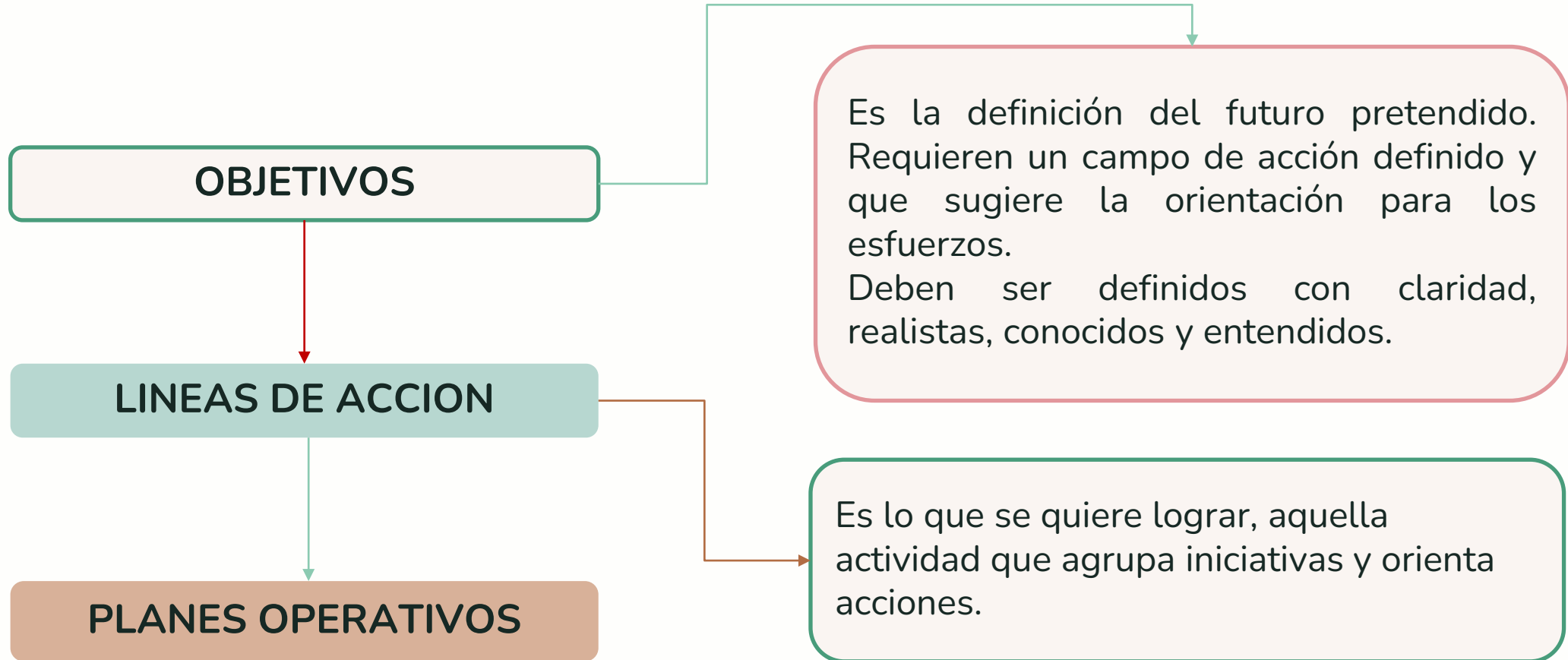
¿Qué es planificar?

- Es una manera de organizar un proyecto antes de su implementación.
- Es un instrumento de gestión y de política, que tiene por objetivo aportar mayor racionalidad a la toma de decisiones y asignación de los recursos.
- Es una toma de decisiones anticipada.
- Es proyectar una imagen de futuro deseado y los medios para alcanzarlo.
- Es un proceso de análisis de los diferentes cursos de acción para alcanzar un objetivo, e implica su puesta en práctica.

Planificación Estratégica



Planificación Estratégica



Planes operativos

Representan la culminación del detalle de un Plan Estratégico.

Constituyen una herramienta de gestión que integra las actividades que permiten orientar los recursos para alcanzar los objetivos del Plan Estratégico y obtener resultados medibles.



Tener en cuenta al planificar

- 🌅 Cada Municipio viene desarrollando políticas, programas, actividades
- 🌅 **NO PARTIMOS DE PUNTO CERO.** Es importante tener en cuenta todas las acciones que se han venido desarrollando e integrarlas en el nuevo Plan.
- 🌅 El Programa puede ser una plataforma en la que se incluyan proyectos y programas de diferentes sectores.
- 🌅 Es imprescindible prever las formas de participación de las personas mayores en cada etapa del proceso.
- 🌅 Es necesario construir institucionalidad

Enfoque Estratégico

- 🌅 Planificar no implica escribir buenos documentos sino aplicar herramientas para transformar una realidad, y para eso se necesita fundamentalmente poder. Ésta es la dimensión política que se incorpora en el enfoque estratégico.
- 🌅 Es necesario: reconocer actores clave: facilitadores y obstaculizadores.
- 🌅 Manejar la incertidumbre.

Etapas del Plan y Participación Comunitaria

Las personas mayores participan
en cada una de las etapas
de este Programa.

- 📖 Diagnóstico
- 📖 Formulación del Plan de Acción
- 📖 Ejecución del Plan
- 📖 Monitoreo y evaluación

Se deben planificar estrategias para identificar e incluir a las personas mayores que deseen participar activamente de todas las etapas del programa

¿Cómo Propone la OMS la Participación?

Las personas mayores constituyen el grupo motor del Proyecto

Si bien en el diagnóstico participan otros actores,
tales como proveedores de servicios y cuidadores informales....

**La visión de las personas mayores
tiene más peso en la selección de prioridades.**

La Participación de las Personas Mayores

Es importante contar con **Instancias formales de participación**



- 🌅 Consejo de Ciudades Amigables.
- 🌅 Consejo Participativo social.
- 🌅 Consejo Intersectorial.



Enfoque Estratégico

- 📖 Conocer algo, investigar, tener resultados, no alcanza para generar la voluntad humana que lo convierta en acción.
- 📖 El enfoque estratégico reconoce que existe más de una visión de la realidad, por lo que es necesario construir un nuevo conocimiento.
- 📖 Este nuevo conocimiento debe surgir de la participación y deliberación de los **ACTORES** capaces de transformar la realidad.
- 📖 El planificador forma parte del sistema planificado, es un actor social más.

Enfoque Estratégico

-  Promueve la concertación con todos los actores involucrados y no sólo con aquellos con los que se quiere “hacer”.
-  Implica una efectiva coordinación y comunicación entre los responsables de llevar a cabo los programas y los responsables de formularlos.

Planificación Estratégica

- ☀️ Para que la planificación sea efectiva es necesario que la autoridad política (o responsable de la decisión) quiera hacer y esté dispuesto a llevar a la práctica lo que se ha planificado.
- ☀️ Toda planificación es mucho más que un proceso de racionalización en la toma de decisiones; es la instrumentación de un proyecto político.

La Planificación Estratégica y en Red Rompe la Lógica

- De los sectores que **“separan”** necesidades e intereses.
- De los programas que **“bajan”** sobre la gente.
- De las disciplinas que **“dividen”** a las personas.
- De las **jurisdicciones** que establecen fronteras.*

*Elina Dabas

A partir de todo lo planteado concluimos que...

...el envejecimiento poblacional es un fenómeno que lejos de revertirse se incrementará.

...para que las personas puedan envejecer de manera saludable es necesario que los entornos se adapten a sus necesidades y preferencias.

...El Programa Ciudades Amigables con las Personas Mayores ofrece la oportunidad de identificar a través de las propias voces de las personas mayores cuáles son los principales facilidades y obstáculos que encuentran en su vida cotidiana en las ciudades.

...a partir de allí se propone un plan de mejoras basado en el enfoque de derechos, que se enmarca en un enfoque abarcativo y multidimensional.

...requiere por lo tanto un enfoque intersectorial y una planificación participativa y estratégica.

A partir de todo lo planteado concluimos que...

- Los países de la región latinoamericana han mostrado un creciente interés en adoptar este enfoque.
- Sin embargo existen grandes diferencias entre ellos, de recursos humanos, financieros, tecnológicos y de modalidades de gestión.
- Será necesario capacitar líderes decididos y capaces de poner en marcha el proyecto.
- La tarea no puede quedar relegada a un solo actor, el Estado en todos sus niveles, las organizaciones de la sociedad civil, las Universidades, el sector privado y las personas mayores organizadas, deben sumar su aporte para hacer ciudades mas amigables con todas las edades.
- Los organismos de cooperación internacional también deberán aportar, generando espacios de capacitación, apoyo técnico y seguimiento.
- Asimismo se deben abrir espacios de cooperación para intercambiar las lecciones aprendidas antes y durante la Pandemia, revisar protocolos y promover las adecuaciones necesarias.

A partir de todo lo planteado concluimos que...

...La Región Latinoamericana se encuentra en un contexto de alta desigualdad social, es un continente con diferencias regionales muy importantes y con numerosas personas mayores que envejecen en situación de exclusión social.

...ante ello se debe asumir el desafío de generar entornos, ciudades, barrios amigables con las personas mayores.

...tomando como base el derecho de todas las personas a envejecer bien, en su lugar, con sus vecinos y sus redes de apoyo.

...en la seguridad que las ciudades amigables con las personas mayores, son amigas de todas las edades.

...en resumen...

“Este sueño que hoy tenemos no puede quedar circunscripto a un área de un Municipio o una oficina de un Gobierno. Requiere del trabajo con otros, acuerdos intersectoriales y consenso popular. El sector público, el privado, las universidades y las organizaciones de mayores deben comprometerse para conquistar la ciudad en la que queremos vivir. Que es en definitiva el mundo en el que queremos habitar”.

Silvia Gascón

El proyecto Ciudades y Comunidades Amigables impulsa la participación de las personas mayores en todas las fases del programa

Busca acuerdos y consensos con todos los actores sociales, a través del estilo de planificación estratégica.

Exige la presencia de un Estado presente y activo.

Bibliografía

- Carrión, F., Dammert-Guardia M (comps.) (2019). *Derecho a la ciudad: una evocación de las transformaciones urbanas en América Latina*. CLACSO
- Garita Pulido, A. V. (2014) La orientación intercultural: Una perspectiva para favorecer la convivencia en contextos multiculturales *Educare*, 18(1), 281-291. Recuperado de <https://www.redalyc.org/pdf/1941/194129374014.pdf>
- Gascón, S. (2008). *Ciudades Amigables con la edad: aplicación del protocolo de Vancouver a la ciudad de La Plata*. Ediciones ISALUD
- Gascón, S. (2016). Políticas Sociales y Adultos Mayores en Argentina. En: Faur, E. (comp.). *Repensar la inclusión social: Políticas Públicas y sociedad civil en la Argentina (1991-2016)* (pp. 135-164). Capital Intelectual
- Gascón, S. (2017). *Ciudades y Comunidades amigables en Latinoamérica*. En: *Como ser una comunidad amigables con las personas mayores*. Madrid: IMSERSO. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad
- Gascón, S. (2017). Longevidad y envejecimiento activo. *Boletín Desarrollo Productivo y Tecnológico*, (20)
- Gascón S. (2019). *Ciudades Amigables con las personas Mayores*. Universidad de Comahue. Argentina

Bibliografía

- HelpAge (2020). *Llevando la peor parte: el impacto de la pandemia del COVID-19 en las personas mayores en países de ingresos medios y bajos: aprendizajes del 2020*
- Huenchuan, S. (ed.) (2018). *Envejecimiento, personas mayores y Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: perspectiva regional y de derechos humanos*. CEPAL
- Kalache, A. (2015). *Envejecimiento activo: un marco político ante la revolución de la longevidad*. ILC
- Oszlak, O. & O'Donnell, G. (1984). Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación. En: Flores, G., Nef, J. & Aguiluz, D. (comps.). *Administración pública: perspectivas críticas*. ICAP.
- Porrúa, M. A. (ed.) (2013). *Vejez, memoria y ciudad: entre el derecho ciudadano y el recuerdo de la vida citadina en distintos contextos urbanos*. Universidad Autónoma Metropolitana
- Redondo, N. & Gascón, S. (2015). The implementation of Age Friendly Cities in three districts in Argentina. En: Moulaert, T. & Garon, S. (eds.) *Age Friendly Cities and Communities in International Comparison*. Springer
- Tordó, M. N. & Gascón, S. (2020). *Envejecimiento saludable y activo: análisis de situación y experiencias de su promoción*.



ISBN 978-987-9413-82-1



9 789879 413821